

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2013. április 24-i ülésére

Tárgy: A közrend, közbiztonság helyzete Szentgotthárdon. A kábítószer-fogyasztás elleni fellépés tapasztalatai.

Tisztelt Képviselő-testület!

Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete minden évben megtárgyalja Szentgotthárd közrendjének, közbiztonságának helyzetét. Minden év áprilisában terjesztjük a képviselő-testület elé e beszámolót, aminek elkészítéséhez kérdőíven kérdezzük meg valamennyi érintett szervezetet.

Ezen beszámoló keretében számol be a Rendőrkapitányság a rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. tv. 8. § (4) bekezdésében foglalt kötelezettsége alapján a Képviselő-testületnek a település közbiztonságának helyzetéről, a közbiztonság érdekében tett intézkedésekről és az azzal kapcsolatos feladatokról.

A beszámolót minden évben előzetesen megtárgyalja Szentgotthárd Város Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Bizottsága – így történt ez 2013. április 10. napján is – a Bizottság az addig beérkezett beszámolókat, azaz a rendőrség, az általános szabálysértési hatóság és a közterület-felügyelet beszámolóját elfogadásra javasolta.

I. Körmentői Rendőrkapitányság Szentgotthárdi Rendőrőrs: *(beszámolója az 1. számú mellékletben található)*

A Körmentői Rendőrkapitányság Szentgotthárdi Rendőrőrs 2012. évben is kiemelt feladatának tekintette Szentgotthárd város közbiztonságát, amit a jogszabályok tiszteletben tartásával, az emberi és állampolgári jogok garantálásával, a velük együttműködő hivatalos és társadalmi szervezetekkel közösen biztosított.

Bűnügyi helyzet

Szentgotthárd város közigazgatási területén az ismertté vált bűncselekmények száma 6 %-os emelkedést mutat az előző évi adathoz képest. Az értékelt időszakban megállapítható, hogy bár kis mértékben emelkedett az ismertté vált bűncselekmények száma, nem történt olyan kirívóan súlyos, erőszakos bűncselekmény, ami kedvezőtlenül befolyásolta volna a lakosság és az ide látogatók biztonságérzetét. A helyi lakosok biztonságérzetét a városban albérletekben lakó, Ausztriába koldulni járó román állampolgárok jelenléte zavarta.

2012. évben a Szentgotthárdi Rendőrőrsön összesen 252 esetben történt nyomozás elrendelés az előző évi 272-höz képest. Összesen 301 büntetőeljárást fejeztek be az alábbiak szerint:

- vádemelés, vádindítvány: 58, - büntethetőséget megszüntető vagy kizáró ok: 30, - elkövető kiléte nem állapítható meg: 80, - bűncselekmény elkövetése nem állapítható meg: 12, - egyéb okból nyomozás megszüntetés: 69, - egyéb nyomozás befejezés: 51 esetben.

Az előző évhez képest javult a nyomozás eredményességi mutatója.

A bűncselekmények 41 elkövetőjéből sajnos 1 fő gyermekkorú elkövető volt, fiatalkorú elkövető pedig 3 fő volt. Ők rablást, lopást, rongálást és visszaélés kábítószerrel bűncselekményt követtek el. Esetükben az elkövetés oksági tényezője továbbra is a rossz baráti környezet, a befolyásolhatóság és a cselekmény társadalomellenességének a fel nem ismerése volt.

Tavaly sem történt Szentgotthárdon emberölés, illetve annak kísérlete. Nem váltak jellemzővé az erőszakos garázda jellegű bűncselekmények, azonban emelkedett a vagyon és a személy elleni jogsértések, így az alkalmi lopások, valamint a testi sértések és rablások száma. Csökkent a visszaélés kábítószerrel, a közlekedési bűncselekmények, a betöréses lopások száma, valamint a családon belüli erőszakhoz kapcsolódó bűncselekmények elkövetése.

A Rendőrség az időskorúak védelme érdekében is folytatta figyelemfelhívó, bűnmegelőző tevékenységét, aminek köszönhetően már minimális a sérelmükre elkövetett bűncselekmények száma.

Rendészeti tevékenység

A Rendőrőrs Közrendvédelmi Alosztályának állománya biztosította a rendőri jelenlétet a város és az illetékességi területén, többségében gépkocsizó járőrökkel, akik fő feladata az eseményekre való reagálás volt.

A létszámviszonyok negatív alakulása és az év során felhalmozódott túlmunka kötelezően előírt szabadidőben történő megváltása miatt az év második felében jelentősen csökkent a közterületre vezénylések száma. A közterületi jelenlét az előző évihez képest így 9 %-os csökkenést mutat. Az év negyedik negyedében sok esetben a Körmenyi Rendőrkapitányság Közrendvédelmi, illetve az Őriszentpéteri Rendőrőrs állománya látott el reagáló szolgálatot a Szentgotthárdi Rendőrőrs illetékességi területén, valamint mellérendelt szolgálati jelleggel a Készenléti Rendőrség állománya is.

A Rendőrőrsön állandó ügyeleti szolgálat működik.

Idegenforgalmi szempontból kiemelt területnek minősül az élményfürdő, a Hársas-tó, a Vend-vidék, a bevásárló turizmus tekintetében Szentgotthárd város területe, közlekedésbiztonsági szempontból pedig a 8-as számú főút. A területeket a nyári idegenforgalmi szezon kiemelt időszakában járőrszolgálatok szervezésével visszatérően, egyéb időszakokban a körzeti megbízottak ellenőrizték.

A megtartásra került városi kulturális rendezvényeken, így a városi búcsúkon, a középiskolák ballagásain, valamint a Szentgotthárdi Történelmi Napok rendezvényein rendkívüli esemény nem történt, azok biztosítása eseménymentesen megtörtént, ebben több alkalommal is segítséget nyújtott a Szentgotthárdi Polgárőr Egyesület.

Közlekedési helyzet

A Rendőrőrs illetékességi területén a baleseti helyzet a 2011. évi adatokhoz képest 20 %-kal javult. 2012-ben 24 esetben 27 fő szenvedett sérülést közúti közlekedési baleset során. Halálos közlekedési baleset tavaly is 1 volt, míg a súlyos sérüléssel járó balesetek száma 70 %-kal csökkent az előző évihez képest. A könnyű sérüléssel járó balesetek száma 5 %-kal nőtt, de a balesetben megsérült személyek száma 15 %-kal csökkent.

A tavalyi évben is a fontos célkitűzések között szerepelt a közlekedésbiztonsági helyzet javítása, a balesetek számának és súlyosságának csökkentése, a közlekedési kultúra javítása. Ennek érdekében a Rendőrség Baleset-megelőzési Bizottsága propaganda tevékenységet folytatott, felhívta a lakosság figyelmét a kerékpárral és motorkerékpárral történő közlekedés sajátosságaira, valamint az őszi-téli átállás során a megváltozott út- és időjárási viszonyokra. A Rendőrség tanévkezdéskor folytatta a 2008. évben elkezdett „Iskola Rendőre” programot, melynek kapcsán a Rendőrőrs állományából 4 fő került kijelölésre kapcsolattartónak. Az általuk az alsó tagozatos diákok körében

közlekedésbiztonság témakörben megtartott foglalkozások, valamint a kiosztott propagandaanyagok nagy népszerűségnek örvendtek.

Rendszeressé tették a sebesség ellenőrzést, a szeptemberi iskolakezdés kapcsán elrendelt, az iskolák környékének fokozott közlekedési ellenőrzését célzó akciót kiterjesztették, és lehetőségeikhez mértén folyamatosan végzik.

2013. évben ezen a területen a legfontosabb feladat az ittas járművezetők kiszűrése, valamint a kerékpárosok folyamatos ellenőrzése, közlekedési moráljának javítása.

A kábítószer-fogyasztás elleni fellépés tapasztalatai

Az elmúlt évben Szentgotthárdon az előző évinél kevesebb visszaélés kábítószerrel bűncselekményt követtek el, 25-ről 12-re csökkent e bűncselekmények száma. Ennek oka lehetne az is, hogy valóban kevesebben élnek a kábítószerrel de az is, hogy esetleg a megelőző években sikerült néhány terjesztőt előállítani és a csökkenésnek ez is lehet az oka.

Az ifjúság védelme érdekében is kiemelten lépett fel a Rendőrség tavaly is a visszaélés kábítószerrel bűncselekmények elkövetőivel, különösen a kábítószer természetőkkel, illetve a terjesztőkkel szemben. Pozitívum, hogy a kemény drog továbbra sincs jelen Szentgotthárdon. A szakemberek szerint ennek legfőbb oka, hogy ennek a magas árát nem tudják megfizetni.

A bűnmegelőzés és az áldozattá válás elkerülése érdekében a Rendőrség tovább folytatta a drog- és alkohollelenez propaganda tevékenységét, azonban tavaly sem tudta a DADA program oktatását a város általános iskoláiban tovább folytatni, a kiképzett oktatók hiánya miatt. Igény esetén azonban tud előadást illetve előadót szervezni a kábítószer-fogyasztás veszélyeiről a diákoknak.

II. Szentgotthárdi Járási Hivatal – általános szabálysértési hatóság:

2012. év elején új szabálysértési törvényt alkotott a parlament, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényt. Az új törvény mintegy megfelezte a szabálysértési tényállások számát, és eltörölte azokat, amelyeket az önkormányzatok rendeleteikben statuáltak.

A törvény előtérbe helyezi a helyszíni bírság alkalmazását, aminek összegét megemelte, és 5 ezer forinttól 50 ezer forintig terjedően állapítja meg, ismételt elkövetés esetén pedig 70 ezer forintig terjedhet.

A kiszabott, de meg nem fizetett pénzbírság alternatívája az elzárás illetve a közérdekű munka lett.

Az általános szabálysértési hatóság a jegyző helyett állami szerv lett, 2012. április 15-től a kormányhivatal, 2013. január 1-jétől a járási hivatal. A járási hivatal általános szabálysértési hatáskörén kívül még a rendőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint a bíróság rendelkezik szabálysértési eljárások lefolytatására hatáskörrel.

A pénzbírság legalacsonyabb összegét 5 ezer, a legmagasabb összegét 150 ezer forintra emelte a törvény, a szabálysértési elzárással is büntethető szabálysértések esetén az eddiginek a duplájára, 300 ezer forintra emelte.

A vagyon elleni bűncselekményeknél illetve tulajdon elleni szabálysértéseknél az értékhatár 20 ezer forintról 50 ezer forintra emelkedett.

Az alábbi táblázat összehasonlítja az elmúlt 3 év szabálysértési ügyeinek statisztikai adatait:

Szabálysértés	2010	2011	2012
<i>Feljelentések</i>	75	43	37
<i>Feljelentettekből fiatalkorú</i>	1	0	1
<i>Megszüntetés</i>	20	9	5
<i>Figyelmeztetés</i>	10	4	7
<i>Pénzbírság</i>	22	20	14
<i>Külföldi</i>	19	4	10

A fenti táblázat részben a Járási Hivatal, részben a Szentgotthárdi Közös Önkormányzati Hivatal tavalyi esetszámra vonatkozó adataiból tevődik össze.

2012-ben becsületsértés (1), csendháborítás (5), köztisztasági szabálysértés (2), fogyasztóvédelmi szabálysértés (1), jogosulatlan kereskedés (6), közoktatási törvényben meghatározott kötelezettségek megszegése (4), óvodai nevelésben való részvételi kötelezettség és a tankötelezettség megszegése (1), önkormányzati rendeletekben megállapított szabálysértések (2), veszélyeztetés kutyával (3) és egyéb szabálysértés (12) miatt indult eljárás.

Pozitív tendencia, hogy továbbra sem jellemző a fiatalkorúak által elkövetett szabálysértés (tavaly 1 db veszélyeztetés kutyával szabálysértést követett el egy fiatalkorú).

A Járási Hivatal részletes beszámolója a 2. számú mellékletben található.

III. Szentgotthárdi Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyelet:

Az elmúlt évben a közúti közlekedési szabályzat kisebb fokú megsértése miatt írásbeli figyelmeztetést 8 esetben (6 magyar, 2 külföldi), helyszíni bírságot 19 esetben (12 magyar, 7 külföldi) 69.000,- Ft és 50.000 Ft összesen 119 000 Ft szabtak ki.

Parkrongálás miatt 5 esetben (magyar) 24.000,- Ft helyszíni bírságot szabtak ki.

Közterületen kommunális és szilárd hulladék lerakásáért 1 esetben tettek feljelentést.

Veszélyeztetés kutyával szabálysértésért 21 esetben figyelmeztettek, 4 kóbor kutyát fogattak be.

Útügyi szabálysértésért és csendháborításért nem kellett intézkedniük.

Közúti közlekedés biztonságát elősegítő tevékenységben évközben 57 esetben jelezték a különböző KRESZ táblák megrongálását illetve eltűnését.

A **Polgárőr Egyesület Szentgotthárd és Szentgotthárd Város Önkéntes Tűzoltó Egyesületének** rövid beszámolója a 3. illetve a 4. számú mellékletben olvasható.

A Vas Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Körmentői Katasztrófavédelmi Kirendeltsége idén nem adott beszámolót a napirend kapcsán, a Szentgotthárd Közbiztonságáért Közalapítvány 2012. évi beszámolóját a 2012. decemberi ülésen tárgyalta és fogadta el a Képviselő-testület.

Határozati javaslat:

1. Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Körmendi Rendőrkapitányság Szentgotthárdi Rendőrőrs 2012. évi tevékenységéről, Szentgotthárd közbiztonságának helyzetéről, a közbiztonság érdekében tett intézkedésekről és az azzal kapcsolatos feladatokról szóló, az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti beszámolóját elfogadja.

Határidő: a közlésre azonnal

Felelős: Dr. Dancsecs Zsolt jegyző

2. Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Szentgotthárdi Járási Hivatal 2012. évi szabálysértési beszámolóját, a Polgárőr Egyesület Szentgotthárd, Szentgotthárd Város Önkéntes Tűzoltó Egyesületének és a Szentgotthárdi Közös Önkormányzati Hivatal Közterület-felügyeletének 2012. évi tevékenységéről szóló beszámolóját elfogadja.

Határidő: a közlésre azonnal

Felelős: Dr. Dancsecs Zsolt jegyző

Szentgotthárd, 2012. április 12.

Dr. Dancsecs Zsolt

jegyző

1. sz. melléklet

2. sz. melléklet



Polgárőr Egyesület
Szentgotthárd
Tel/Fax: 94/554-394
Szolg. Tel: 20/9137-482



Beszámoló a 2012. évben végzett tevékenységről

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elmúlt időszakban az Egyesület tevékenységét az Alapszabályban foglaltak szerint végezte, az Országos Polgárőr Szövetség ajánlásai és a Vas Megyei Polgárőr Szervezetek Szövetségének útmutatása alapján. Tevékenységünk megfelelt a Polgárőr Törvény vonatkozó szabályainak. Munkánkat Szentgotthárd város lakóinak meglelégedésére végeztük.

Fontosabb események, melyek befolyásolták szolgálati tevékenységünket:

A bűnmegelőzés egyik leghatékonyabb módja a közterületi jelenlét, mely preventív jelleggel megelőzi a bűnelkövetést, illetve elriasztja a jogkövető magatartást nem mutató állampolgárokat cselekedetük megtételétől. 2012. évben összesen 21 polgárőr teljesített közterületi bűnmegelőzési szolgálatot összesen 2.260 órában. Ebből 1.329 órát közösen a rendőrséggel, míg 931 órát önállóan teljesítettek. Ez forintosítva mintegy 3.3 millió forintot jelentett.

Az egyesület életéből csak egy kiemelt rendezvényt szeretnék bemutatni, az augusztusban megrendezésre került Regionális Polgárőr Ifjúsági Napot. Ez a rendezvény a résztvevők véleménye szerint új távlatokat nyitott a polgárőr rendezvények sorában.

Összefoglalva, a jelenlegi 25 fős létszámunk biztosítja a stabil szolgálatellátást Szentgotthárdon és környékén, melyet a 3-7 fős ifjúsági tagozat is segít. Tevékenységünket elismeri a város lakossága és Önkormányzata, valamint az együttműködő rendvédelmi szervek.

Tisztelettel:

Molnár László s.k.
elnök



Szentgotthárd Város Önkéntes Tűzoltó
Egyesülete
H-9970. Szentgotthárd, Ady E u. 1.
Postacím: 9970 Szentgotthárd, Ady E.u.1.
Tel/Fax:/94/554-394



2012. évi tevékenységünkről beszámoló a képviselőtestületnek

A Szentgotthárdi Önkéntes Tűzoltó Egyesület 2012 évi szakmai munkájának tekintetében a vonatkozó törvények, rendeletek, és utasítások, valamint az Egyesület Alapszabálya alapján járt el.

A katasztrófavédelmi tv. alapján az egyesületek minősítve lettek, és ennek alapján kerültek finanszírozásra. Ennek megfelelően a Körmentdi Katasztrófavédelmi Kirendeltség együttműködési megállapodást kötött egyesületünkkel. Besorolásunk II. csoportba tartozó egyesület lett. Pályázati pénzből 2 fő került beiskolázásra a 40 órás tűzoltó alaptanfolyamra és egy fő sikeresen le tudott vizsgázni. Ezen kívül 1 fő beiskolázásra került szintén pályázati pénzből Parancsnoki tanfolyamra, Szombathelyre. A fennmaradó pályázati pénzből mentőkötelet, kámzsát és kárhelyszíni robbanás biztos lámpát kaptunk.

A továbblépés lehetőségeként egyesülni szeretnénk a Polgárőr Egyesülettel, ezzel a költségek feleződnének, illetve fiatalodna az állomány.

Összefoglalva az egyesület a jelenlegi feltételekkel nem tudja ellátni a feladatát, de mindent megtesz annak érdekében, hogy betölthesse szerepét.

Szentgotthárd, 2013. április 16.

Tisztelettel:

Bartakovics István s.k.
egyesület elnöke

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2013. április 24-i ülésére

Tárgy: Bűnmegelőzési koncepció felülvizsgálata, aktualizálása.

Tisztelt Képviselő-testület!

Szentgotthárd Város Önkormányzatának Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Koncepcióját 2003 októberében fogadta el a Képviselő-testület. 2005 szeptemberében került sor az első felülvizsgálatra, ekkor a 254/2005. számú Képviselő-testületi határozatban döntés született arról, hogy a Koncepciót két évente felülvizsgáljuk és a szükséghez képest aktualizáljuk. Ez 2007 októberében, 2009 áprilisában, legutóbb pedig 2011 áprilisában meg is történt, s most ismét aktuálissá vált.

Az 1. mellékletben található a Koncepció szövege amiben zölden. aláhúzva szedtük az új részeket, és ezen módosításokkal egységes szerkezetben javasoljuk a koncepció elfogadását. A koncepcióból csak a mára már idejétmúlt részek kerültek ki (például a játékautomaták miatti városi problémák) – a most benyújtott tervezet igyekszik a legaktuálisabb dolgokra rávilágítani. Az aktualizálásnál figyelembe vettük a bűnmegelőzés, közbiztonság területén városunkban ténykedő szervezetek beszámolóit is.

A mellékletben részletezett változásokkal javasoljuk elfogadni Szentgotthárd Város Önkormányzata Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Koncepcióját. A tervezetet Szentgotthárd Város Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Bizottsága 2013. április 10-i ülésén megtárgyalta, azt elfogadásra javasolta.

Határozati javaslat:

Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Szentgotthárd Város Önkormányzata Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Koncepciójának felülvizsgálatát és aktualizálását, a változásokkal egységes szerkezetbe foglalt szövegét a melléklet szerint elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: Huszár Gábor polgármester, a Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Bizottság elnöke

Szentgotthárd, 2013. április 11.


Huszár Gábor
polgármester

Ellenjegyzem:

Dr. Dancsecs Zsolt jegyző



SZENTGOTTHÁRD VÁROS
ÖNKORMÁNYZATÁNAK
BŰNMEGELŐZÉSI ÉS KÖZBIZTONSÁGI
KONCEPCIÓJA

2013. április 24.

BEVEZETŐ

Szentgotthárd Vas megye egyik legbékésebb kisvárosa, az Őrség kapuja, a Vend-vidék központja, valamint kapu Ausztria felé, de a határ közelsége, illetve a kultúra – és reméljük, hogy egyre inkább a gazdaság – szempontjából Szlovénia felé is.

AMagyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 13. § (1) bekezdésének 17. pontja kimondja, hogy helyi önkormányzati feladata a település közbiztonságának biztosításában való közreműködés.

Az Möt. 17. §-a pedig arról rendelkezik, hogy a települési és a fővárosi önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhat. A szervezet alaptevékenységét a települési és a fővárosi önkormányzat területe szerint illetékes megyei (fővárosi) rendőr-főkapitánysággal kötött írásbeli együttműködési megállapodás alapján, a rendőrség szakmai felügyeletével végzi. A szervezet által végezhető feladatokat, az alkalmazható kényszerítő eszközöket, az együttműködési megállapodásra, valamint a szervezet működésére vonatkozó szabályokat, továbbá az e feladatokat ellátókkal szemben támasztott személyi feltételeket törvény határozza meg. A Möt. ezen rendelkezéseit alkalmazni kell akkor is, ha az önkormányzat e feladatokról nem önálló szervezet létrehozásával gondoskodik.

Szentgotthárd Város Önkormányzata szoros kapcsolatot alakított ki mindazon szervekkel és szervezetekkel, melyek a bűnmegelőzés és a közbiztonság területén szerepet vállalnak városunkban.

A közrend és közbiztonság fenntartása és a bűnmegelőzés egy városban rendkívül összetett dolog, nem pusztán rendőrségi feladat. Például a JárásiHivatalon belül is vannak közrend-közbiztonsági feladatok, hiszen az ottelbírált szabálysértések, az Okmányirodánál folyó gépjármű-igazgatással kapcsolatos ügyek közvetlenül a közrend-közbiztonság kérdéskörébe tartoznak, a Szentgotthárdi Közös Önkormányzati Hivatalnál pedig az üzletek működtetésére működési engedélyek kiadása közvetve jelenthet közrend-közbiztonsági kérdést.

A Szentgotthárdi Rendőrőrs, a területünkön is illetékes Nemzeti Adó- és Vámhivatal és a területünkön illetékes Vas Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Körmenői Katasztrófavédelmi Kirendeltsége az állam szervei, jogszabályok pontosan körülírják a feladataikat. A Szentgotthárdi Közös Önkormányzati Hivatal és a Szentgotthárdi Járási Hivatal közrend-közbiztonságot érintő hatósági feladatainak ellátása során törvényekkel jól körülhatárolt módon végzi el a feladatait. Jelen van a közrend-közbiztonság területén a civil szféra is a Polgárőr Egyesület és az Önkéntes Tűzoltó Egyesület formájában. Adott olyan szervezet is, melynek a feladata a finanszírozás, és a maga eszközeivel mindent megtesz a célok elérése végett: a Szentgotthárd Város Közbiztonságáért Közalapítvány, valamint az International Police Association (IPA) Magyarországi Szekciójának Területi Csoportja. A közlekedés-biztonság terén Szentgotthárd Város Balesetmegelőzési Bizottsága ténykedik. A bűnmegelőzési és közbiztonsági feladatok koordinálására pedig 2003-ban létrehoztuk Szentgotthárd Város Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Bizottságát, mely azóta is folyamatosan működik.

Azért, hogy Szentgotthárd város polgárai és az idelátogató vendégeink a jövőben is biztonságban érezhessék magukat, hogy ne váljanak bűncselekmények elkövetőivé, vagy áldozataivá, az Önkormányzat az Országos Bűnmegelőzési Program és a Vas Megye Biztonságáért koncepció és programtervezet ajánlásainak figyelembevételével szükségesnek látta a helyi bűnmegelőzési és közbiztonsági koncepció kidolgozását. Ezt 2003-ban el is végezte, s a képviselő-testület a 2003. októberi ülésén elfogadta a koncepciót. Jelen koncepció ennek a dokumentumnak az azóta többszörfelülvizsgált és aktualizált változata.

I.

SZENTGOTTHÁRD SZOCIOMETRIAI LEÍRÁSA,
TELEPÜLÉSSZERKEZETÉNEK SAJÁTOSSÁGAI,
A TELEPÜLÉS ÉLETÉNEK A BŰNMERGELŐZÉS ÉS
A KÖZBIZTONSÁG SZEMPONTJÁBÓL JELENTŐS ELEMEI

1.)

Korcsoport	létszám			létszám		
	férfi	nő	összesen	férfi	nő	összesen
0-14 éves	558	542	1100	553	520	1073
15-18 éves	170	171	341	164	147	311
19-60 éves	2762	2609	5371	2697	2590	5287
61- éves	795	1164	1959	851	1185	2036
Összesen	4285	4486	8771	4265	4442	8707

Szentgotthárd Város lakosságának száma összesen: 8707 8771

2005	8961
2006	8969
2007	8939
2008	8898
2009	8891
2010	8836
2011	8771
2012	8707

A lakosság száma csökkenő tendenciát mutat.

Szentgotthárd legnagyobb foglalkoztatója az OPEL, második legnagyobb munkaadója pedig az Önkormányzat. Rajtuk kívül nagyobb létszámot foglalkoztatók – és így a lakosság foglalkoztatási helyzetét meghatározók – az ipari egységek. Ebből is következik, hogy a város lakosságának jelentősebb része az iparban dolgozik.

Tekintettel arra, hogy az itt működő üzemek nemcsak Szentgotthárdról foglalkoztatnak embereket, jelentős létszám ingázik Szentgotthárdra napi rendszerességgel. Számuk becsléseink szerint nagyobb, mint a Szentgotthárdról más településekre ingázók létszáma.

Ugyancsak jelentős létszámot tesz ki a Szentgotthárdon működő két középiskolába más településekről bejáró tanulók száma.

2.) *A településszerkezet építészeti sajátosságai (családi házas - lakótelepi jellegű részek aránya, lakásszám).*

Sajátos és ebben az anyagban szót érdemel Szentgotthárd településszerkezete, amiben szinte minden települési típus jegyei megtalálhatók: van sűrűn beépített városközpont emeletes épületekkel és üzletekkel; van lakótelep társasházakkal és szövetkezeti lakásokkal; van családi házas, kertvárosi jellegű övezet és vannak Szentgotthárdhoz csatolt településrészek falusias jellegű beépítettséggel, illetve szórt beépítéssel. Ez azt jelenti, hogy a bűnmegelőzési feladatokat ellátóknak minden, a település beépíttségéhez kapcsolódóan felmerülő problémák megoldására fel kell készülniük.

3.) *Az egyes napszakokban rendszeresen otthon tartózkodók száma és aránya a településszerkezeti (építészeti) egységeken.*

A lakosság korösszetételéből, a foglalkoztatottság jellemző adataiból és a településszerkezet jellegzetességeiből kiindulva érdekes kérdéseket vet fel Szentgotthárd bűnügyi helyzete az egyes napszakokra vetítve. Elkészíthető a város napszakokra bontott bűnmegelőzési térképe, ami azután figyelembe vehető a bűnmegelőzés szempontjából.

-- Reggel, a hajnali óráktól kezdődően, amikor indul a munka, mindenki nagyjából egy időben, a munkaidő kezdete előtti percekben a munkahelyére igyekszik. Ezekben az órákban elsősorban a közlekedés-rendszert kapcsán merülhetnek fel feladatok a város központi részeihez, illetve az üzemekhez vezető utakon.

-- A munkaidő kezdetétől, tehát a reggeli órától vannak olyan városrészek, melyek szinte teljesen kiürülnek. Figyelemre méltó ilyenkor a „kethelyi mezőben” lévő családi házas, kertvárosias rész, ahol az ott lakók többsége munkába jár, így tehát reggel szinte minden családi házból elmennek otthonról, és csak délután térnek haza. A város ezen részén a vagyontárgyak, a házak magukra maradnak, jó esetben néhány gyermekével GYES-en lévő kismama marad az egész telepen. Hasonló a helyzet az aktív korú lakosság lakta tömbházakban, illetve sorházakban, továbbá a családi házas beépítettségű utcákban.

-- Délelőttre benépesül a városközpont, ahol idegenek és helyiek nagyobb számban fordulnak meg, bűnmegelőzés szempontjából ugyancsak a nem kellően őrzött vagyontárgyak jelenthetnek csábítást a bűnelkövetésre indítást érzőknek.

-- Napközben ugyancsak figyelemre méltók lehetnek a főleg az idősek, különösen pedig az egyedül élő idős emberek lakta városrészek, ahol egy-egy, magát pl. „házaló kereskedőnek” mondó, bűnelkövetésre spekuláló személy jelenhet meg és juthat be különféle ürüggyekkel a házakba, nézhet körül és választhatja ki az ellopni szándékozott értékeket.

-- A délutáni órában indul meg a hazaáramlás, bár ekkor már talán nem annyira egyszerre és egy időben, mint reggel. Ettől kezdve jellemzően a lakásokban tartózkodnak a lakók, így az addig magukra hagyott családi házak és értékek kevésbé csábítanak.

-- Az esti – különösen a koraesti – órákban jelennek meg a kivilágítatlanul, illetve alkoholos állapotban kerékpározó városlakók és jelentenek veszélyt a közlekedésre.

-- Az éjszakai órákban a lezárt üzlethelyiségek, a közterületeken hagyott gépjárművek jelentenek elsődleges célpontot a vagyon elleni bűncselekményeket elkövetni szándékozó bűnelkövetőknek, illetve az éjszakai szórakozóhelyek a személy elleni, garázda jellegű bűncselekmények elkövetőinek.

4.) Szentgotthárd városa az elmúlt években egy új gazdasági ágazat alapjait tette le jelentős idegenforgalmi fejlesztéseivel. Ez azt eredményezi, hogy rendre megjelennek a településen az idegenek, turisták, akik ma már a táj látványa és a barokk templom, továbbá még néhány látnivaló mellett az élményfürdőbe mennek, vizitúránzi jönnek, kerékpáros és lovas turizmus keretében érkeznek. Látogatóközpont várja őket, camping nyílt, panziók nyitottak, hotel nyílt meg, illetve ezek építése várható. Fontos, hogy az ideérkezők is biztonságban lehessenek, ebből a szempontból is új kihívásokat jelent ez a város számára.

5.) A közbiztonsági koncepció elfogadása óta fizikailag is eltűntek a település határában illetve közvetlen közelében húzódo államhatárok. Bezártak a határátkelők, megszűnt rajtuk az ellenőrzés. Az országhatárt bárhol át lehet lépni. Ez azt is jelenti, hogy nemcsak az itt élők helyzete könnyebbült meg ezzel, de a nem mindig tisztességes szándékkal érkezők is könnyebben megérkeznek hozzánk. Vagyis: kinyílt a város, idegenek kontroll nélkül jelenhetnek meg. Az ezzel járó veszélyeket kezelni szükséges.

6.) Ha Szentgotthárdot más szempontból mérjük fel és megnézzük a bűnmegelőzési területen a város gyengeségeit és erősségeit, illetve a környezetből érkező fenyegetéseket és lehetőségeket, az alábbiakat látjuk:

a) Erősségek:

- Szentgotthárd kisváros, annak minden előnyével: kisebb a lakosságszám, az emberek ismerik egymást, a megjelenő idegenek nagyobb feltűnést keltenek, a szomszédok emberileg a legtöbbször közelebb állnak egymáshoz, mint egy nagyobb településen;

- Az emberek mentalitása más, mint egy nagyvárosban: talán kisebb a rohanás, kevesebb az ebből adódó konfliktus, erősebben és mélyebben élnek bennük az erkölcsi szabályok, melyet az ország sok más területén lévénél mélyebb vallásosság is erősít;

- A szociális kilátástalanság, a nehézségek Szentgotthárdot is elérték. Ennek ellenére többek között az Ausztriában végezhető munkának köszönhetően nem akkora a probléma, mint más országrészekben. Egyelőre a szociális fenyegetés és kilátástalanság kisebb, mint sok más részén az országnak;

- A városban Rendőrőrs működik;

- Aktívak a városlakók akkor is, ha a közbiztonság és bűnmegelőzés területén is működő társadalmi szervezeteket nézzük, hiszen aktívan működik a Polgárőrség és – bár anyagi gondokkal küszködik – az Önkéntes Tűzoltó Egyesület tagjaira is lehet számítani a szükségben;

- az Önkormányzat sokat tett annak érdekében, hogy a közbiztonság erősítése területén a megfelelő szervezeteket létrehozza és hatékonyan működtesse, így Szentgotthárdon a fent már említett hatóságokon túl van Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Bizottság, Családvédelmi és Egészségnevelő Koordinációs Bizottság,

Szentgotthárd Közbiztonságáért Közalapítvány, Balesetmegelőzési Bizottság, Közterület-felügyelet.

b) Gyengeségek:

- romló korösszetétel, előregedő lakosság;
- a megjelenő mind értékesebb vagyontárgyak őrzésére az emberek nem biztosítanak arányaiban többet;
- a szociális helyzet bár nem kilátástalan, de romló tendenciát mutat.
- a megfelelő rendőri létszám hiánya;
- a település szerkezete erősen tagolt.

c) A környezetből fakadó lehetőségek:

- jó földrajzi fekvés;
- Ausztria és Szlovénia közelsége;
- esély a fejlődésre, hiszen Szentgotthárd jó turisztikai és befektetői célpont.

d) A környezetből várható fenyegetés:

- Földrajzi fekvésünkből következően nagyobb esély van a kábítószer és az ehhez kapcsolódó bűnözés megjelenésére, a prostitúció és a hozzá kapcsolódó bűnözés megjelenésére;
- A mozgóbűnözés megjelenésének esélye nagyobb;
- Homályos eredetű tőke s homályos eredetű vállalkozások megjelenésének az esélye nagyobb;
- Országhatáron átnyúló bűnözés esélyei nagyobbak;
- Agresszív filmek, játékok és a mindennapi agresszió fokozódó jelenléte.

II.

BŰNÜGYI HELYZET

1.) Bűncselekmények

- Szentgotthárdon az ismertté vált bűncselekmények száma évről-évre csökkenő tendenciát mutatott, 2010-ben azonban nőtt.
- Sajnos fiatalos elkövetők is vannak.
- Jelentősen csökkent a büntetett előéletű elkövetők és a visszaeső, különös visszaesők aránya.
- Továbbra sem történt kirívóan súlyos, erőszakos bűncselekmény, ami kedvezőtlenül befolyásolta volna idelátogatók biztonságérzetét.
- Emelkedett a garázdaságok, testi sértések és a kábítószer visszaélések elkövetése. A vagyon elleni bűncselekmények közül az alkalmi és a gépjárműből történő lopások száma emelkedett. Az előző évhez képest 2010-ben több bűncselekményt követtek el időskorú személyek sérelmére is.
- A bűncselekmények emelkedésének oka részben a romló gazdasági helyzetben és az egyre növekvő társadalmi feszültségben keresendő.
- Szentgotthárd Város Önkormányzatának költségvetése nem tartalmaz támogatást a Rendőrs számára.
- Térfigyelő kamerák elhelyezésére máig nem került sor – az önkormányzat erre költségkeretet nem biztosít.
- Egyre több vendéget vonz az élményfürdő, amivel bűnügyi, közrend és közbiztonsági problémaként számolni kell.

2.) Szabálysértések

- *A szabálysértési feladatok 2012 áprilisától elkerültek az önkormányzattól – ezeket az állam vette át. Ezzel együtt az önkormányzati szabálysértések is megszüntetésre kerültek. Helyettük a Magyarország Helyi Önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. tiltott közösségellenes magatartások meghatározását tette lehetővé a helyi önkormányzatok számára. Néhány hónap után ezt a lehetőséget eltörölték, így a helyi közösségek elvesztették azt a jogukat, hogy helyben, helyi szabályozással léphessenek fel a közösségellenes magatartásokkal szemben. Ezáltal sok olyan magatartás, ami Szentgotthárdon tiltott volt – hiszen a helyi emberek többségének az érdeke azt kívánta, hogy tiltsák és lépjenek fel ellenük – a továbbiakban a szankcionálás veszélye nélkül folytathatók.*
- *Szabálysértési ügyekben csak az állami szervek fellépésére van lehetőség – illetve bizonyos leszűkült körben a közterület-felügyelők intézkedhetnek szabálysértések elkövetése esetén.*

3.) Közterület-felügyelet

- A közterületek rendjének fenntartásában nagy szerepe van ennek a szervezetnek – részben már maga a jelenlét is megold problémákat, részben több alkalommal is élnek a bírságolás és a feljelentés eszközeivel – ha nincs más mód a rend elérésére.

4.) Nemzeti Adó- és Vámhivatal:

- A Hivatal a város közigazgatási területén folyamatosan végez jövedéki ellenőrzést.
A város a jogsértések tekintetében minimálisan fertőzött, inkább átutazó és külföldi állampolgárok akadnak fenn.

5.) Vas Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Körmendi *Katasztrófavédelmi* Kirendeltség

- 2009. szeptember 1-je óta a szentgotthárdi iroda főelőadói helye betöltetlen.
- Az Irodához 15 település tartozik. Az illetékességi területén 1 település I. kategóriájú (Szentgotthárd), 9 település II. veszélyességi besorolású és 5 település IV. kategóriájú. Ezeknél a településeknél jellemző veszélyeztető tényező a Rába-, Lapincs-folyó, a Vörös-, Szölnök- és Rönöki-patak, a 8. sz. főközlekedési út illetve a Graz-Szombathely vasút. Küszöbértéket elérő veszélyes üzem a területen nem található, de a dominóhatást feltételező gyár 1 db van.

- A települési önkormányzatokkal kiegyensúlyozott a Kirendeltség és az iroda kapcsolata, a jegyzőkkel és körjegyzőkkel napi rendszerességgel, polgármesterekkel általában havi rendszerességgel tartják a kapcsolatot. A kirendeltség minden településére évente minimum kétszer eljut, és helyben segíti a polgári védelmi feladataik ellátását.

- A Tűzoltósággal, illetve a Szentgotthárdi Önkéntes Tűzoltósággal a kapcsolatuk igen jó. Részt vesznek egymás rendezvényein, igény, kérés kapcsán egymást segítve dolgoznak.

- A Kirendeltség, illetve az Iroda a Szentgotthárdi HVB referens munkáját mind a gyakorlatok, mind a napi ügyek alkalmával támogatja.

- A Megyei Igazgatóságtól kapott megbízás alapján segítik a telephely-engedélyezéssel, ADR ellenőrzéssel kapcsolatos feladatellátást.

- A lakosság felkészítése szóróanyagokon, naptárakon, újságcikkeken, weboldalon, a városi tv képűségán, egyéb kiadványokon keresztül, valamint a települések közösségi rendezvényein történik. Ehhez kapcsolódik az általános iskolák diákjainak és tanárainak segítségével történő felkészítés, a felmenő rendszerű katasztrófavédelmi versenyre való felkészítés. A SZOI Széchenyi Általános Iskolában szakkör keretein belül folyik a felkészítés.

6.) Önkéntes Tűzoltó Egyesület

Hatékony helyi egyesületre szükség volna – erre megfelelő finanszírozás esetén van lehetőség.

7.) Polgárőr Egyesület Szentgotthárd

- Rendezvényeken lát el biztosítást.
- Járőrözések, figyelőszolgálat.
- Iskolakezdekör gyalogos-átkelőhelyek biztosítása.
- Hársas-tó biztosítása májustól októberig.
- Illegális szemét-lerakóhelyek felderítése.
- Baleseti helyszínbiztosítás.
- Árvízvédelmi készenlét.

8.) Szentgotthárd Közbiztonságáért Közalapítvány

A Közalapítvány alapvető célja, hogy megteremtse azokat az alapfeltételeket, melyek felhasználásával segíteni tudja a város bűnmegelőzését. Célja a helyi rendőrség minden más, olyan szervezet támogatása, ami részt

vállal a helyi bűnmegelőzésben. Támogatja a különböző prevenció programokban résztvevőket (SZEM, DADA, Egy iskola – Egy polgárőr Mozgalom).

9.) A drogvészély a fiatalok körében nagy gondot okoz. Felmérések, kikérdezéssel alkalmazásával lehet valamennyire valós képet kapni erről a problémáról. A drog Szentgotthárdon jelen van, annak „kemény” drog formája egyelőre kevésbé jellemző. Évente változó számban fedez fel a rendőrség használókat, terjesztőket, termelőket. A probléma ellen mindenképpen fel kell lépni rendőrségi eszközökkel is, a megelőzéssel is. A korábban sikeres prevenció, ismeretterjesztő programok (DADA) finanszírozás nélkül nem működik. A helyzetet az önkormányzat oldaláról tovább nehezíti, hogy a közoktatási feladatok állami feladattá váltak – az oktatási intézmények államosítása megtörtént, így a nem önkormányzati fenntartású iskolákba még nehezebb az önkormányzatnak érdekeit érvényesíteni.

10.)A kereskedelemről szóló 2005.évi CLXIV. törvény meghatározza a kereskedelmi tevékenység formáit, fogalmait, valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének a feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Kormányrendelet a tevékenység folytatására vonatkozó előírásokat. Mindezek alapján:

„Üzleten kívüli kereskedés: a kereskedő vagy a nevében, illetve javára eljáró személy által a termék forgalmazása céljából a vásárlónak - annak kifejezett kérése nélkül - a lakásán, munkahelyén vagy más tartózkodási helyén való felkeresésével vagy az e célból szervezett utazás vagy rendezvény alkalmával folytatott kiskereskedelmi tevékenység.”

„Nem forgalmazható üzleten kívüli (házaló) kereskedelem útján kábítószer és pszichotrópanyag, illetve annak minősülő termék, gyógyszer, gyógyszernek nem minősülő gyógyhatású anyag vagy készítmény, gyógyászati segédeszköz, veszélyesnek minősülő anyag és készítmény, növényvédő szer, növényvédelmi célú és termelésnövelő anyag, valamint állatgyógyászati termék, élelmiszer (ideértve a gombát is), a zöldség és a gyümölcs kivételével, élő állat, növényi szaporítóanyag, fokozottan tűz- és robbanásveszélyes, illetve tűz- és robbanásveszélyes tűzveszélyességi osztályba sorolt anyag, veszélyes hulladék, veszélyes komponenseket tartalmazó maradvány és leválasztott anyag, drágakő, nemesfém, nemesfémből készült ékszer, díszműáru és egyéb tárgy, jövedéki termék, valamint olyan egyéb termék, amelynek forgalmazását külön jogszabály előzetes engedélyhez köti. Üzleten kívüli kereskedés céljából a fogyasztó a lakásán 19 és 9 óra között nem kereshető fel, kivéve, ha ehhez előzetesen hozzájárult. A fogyasztót a lakásán, munkahelyén, átmeneti tartózkodási helyén felkereső személy köteles személyazonosságát, és ha nem a saját nevében jár el, képviseleti jogosultságát a fogyasztónak igazolni.”

A vonatkozó hatályos jogszabályok bejelentési kötelezettséget írnak elő az üzleten kívüli (házaló kereskedés) folytatásához, amit a kereskedőnek a székhelye szerinti települési önkormányzat jegyzőjéhez kell bejelentenie. A nyilvántartásba vételt követően a jegyző a bejelentés másolatát a nyilvántartási számmal együtt megküldi az ellenőrző hatóságoknak, továbbá az érintett szakhatóságoknak, többek között az illetékes rendőrkapitányságnak is.

Szentgotthárd városbana korábbanjól bevált és követett gyakorlatnak megfelelően a Közös Önkormányzati Hivatalban regisztráljuk az üzleten kívüli (házaló) kereskedést folytatókat, ezzel egyidejűleg erről a rendőrséget folyamatosan tájékoztatjuk.

12.) Közterületen történő értékesítés szintén hordoz magában „veszélyt” (ellenőrizetlen gomba árusítása, főleg

külföldi személyek erőszakos módon történő vásárlásra agitálása.

13.) Hulladéktároló edényzetből történő gyűjtögetés (kukázás) szintén megfigyelhető Szentgotthárdon

III.

A LAKOSSÁG BIZTONSÁGÉRZETÉT ERŐSÍTŐ ÉS FENNTARTÓ, MÁR MEGLÉVŐ TÉNYEZŐK

1) A Szentgotthárdi Rendőrőrs a működési területének közrend-közbiztonságát, az állampolgárok relatív biztonságérzetét a törvényes keretek között, az országos, a megyei és a városi rendőrkapitánysági elvárásoknak megfelelően, a vele együttműködő szervezetekkel közösen biztosítja. Feladatait a jogszabályok tiszteletben tartásával, az emberi és állampolgári jogok garantálásával végzi, az ennek érdekében foganatosított rendőri intézkedései jogszerűek, szakszerűek és megalapozottak.

A rendőrőrs munkája szakszerűbbé és hatékonyabbá vált, ennek köszönhetően sikerült növelni a felderítési és nyomozati eredményességeket.

Az egységes és számon kérő vezetés következtében a városban, valamint a rendőrőrs működési területén:

- a prostitúció minimálisra csökkent,
- a bordélyházak üzemeltetése megszűnt,
- emberkereskedelem nem vált ismertté,
- rablás nem történt.

A hatékonyabb és szakszerűbb munkát segítette a Robotzsaru 2000 integrált ügyfeldolgozó és ügyviteli rendszer, mely 2002-ben került telepítésre. A megyei és országos hálózat biztosítja a modern bűnüldöző tevékenység feltételeit.

A Rendőrőrs illetékességi területén a baleseti helyzet javuló tendenciát mutat. A Rendőrőrs legfontosabb célkitűzései között szerepel a közlekedésbiztonsági helyzet javítása, a balesetek számának és súlyossági fokának csökkentése. A feladatok végrehajtása érdekében a Baleset-megelőzési Bizottság propaganda tevékenységet folytat. A szeptemberi iskolakezdés kapcsán elrendelt, az iskolák környékének fokozott ellenőrzését célzó akciót kiterjesztették, és a Polgárőrök segítségével folyamatosan végzik. A közlekedésrendészeti intézkedéseket a „Nulla tolerancia” elv alapján foganatosítják, valamint határozottan alkalmazzák a közigazgatási bírság adta lehetőségeket, ami szintén hozzájárult a kedvező helyzet kialakulásához.

A Rendőrőrs vezetése jó kapcsolatot alakított ki a helyi Polgárőr Egyesülettel, melynek köszönhetően lehetőség nyílik a közös célok érdekében közösen tevékenykedni. Rendezvények biztosítása alkalmával, valamint az iskolák környékének közlekedés rendjének biztosításában is sokat segít a civil szervezet.

A bűnmegelőzés érdekében fokozott figyelmet fordítanak a társszervekkel és az önkormányzattal való együttműködésre. A DADA bűnmegelőzési program oktatásán kívül elkezdték az „Iskola rendőre” program bevezetését is az általános iskolában, a kistérség oktatási intézményeiben pedig tájékoztatást adnak a bűncselekményekkel és a drogmegelőzéssel kapcsolatban. Továbbra is kiemelten kezelik a családon belüli erőszak jelenségét és az ehhez kapcsolható kiskorú veszélyeztetés bűncselekményét.

A Rendőrőrs illetékességi területén a rendőri jelentést a Közrendvédelmi Alosztály állománya biztosítja. A szolgálatvezénylések döntő többségében gépkocsizó járőrrel történnek, akiknek elsődleges feladata az eseményekre, bejelentésekre való reagálás.

Idegenforgalmi szempontból kiemelt területnek minősül a Hársas-tó, valamint a bevásárló turizmus tekintetében Szentgotthárd város területe. Közlekedésbiztonsági szempontból pedig a 8-as számú főút vonal. A területet a Rendőrőrs kiemelt időszakokban járőrszolgálatok szervezésével visszatérően, egyéb időszakokban pedig a helyi körzeti megbízottak útján ellenőrzi.

2) A Képviselő-testület 193/2003. sz. határozatában felkérte a Családsegítő és Gyermejköltségi Szolgálat által működtetett Családvédelmi és Egészségnevelő Koordinációs Bizottságot az Ifjúságvédelmi Őrjárat újbóli megszervezésére 2003. szeptember 30-ig. Ez meg is történt, azonban az Őrjárat 2007-ben már nem folytatta tevékenységét, mivel nem állt a rendelkezésére megfelelő eszköz a fegyelem fenntartására, s így az illetékesek nem látták célszerűnek a további megszervezését. A 84/2008. sz. határozata 4. pontjában aztán Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkérte a Szentgotthárdi Rendőrőrs parancsnokát, hogy az Ifjúságvédelmi Őrjárat akcióit a Rendőrőrs koordinálja. A képviselő-testület egyúttal felkérte az oktatási intézmények vezetőit, hogy kellő számban biztosítsanak az Őrjáratban résztvevő pedagógusokat. A Szentgotthárd Város Közbiztonságáért Közalapítvány anyagi segítségével, a Szentgotthárdi Rendőrőrs és pedagógusok közreműködésével 2009-ben ismét sikerült két alkalommal megszervezni az Őrjáratot. A továbbiakban is ennek finanszírozását a Szentgotthárd Város Közbiztonságáért Közalapítvány segítségével célszerű megoldani.

3) Ugyancsak a 193/2003. sz. határozat értelmében a Polgármesteri Hivatal köteles a kereskedelmi egységek ellenőrzése során ellenőrizni a dohányárúk, alkoholtermékek gyermekek részére történő értékesítését
A fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvénynek a gyermek- és fiatalkorúak védelmét szolgáló különös rendelkezései értelmében tilos tizennyolcadik életévét be nem töltött személy részére

- a kizárólag orvosi rendelvényre kiadható gyógyszer kivételével - alkoholtartalmú italt értékesíteni, illetve kiszolgáltatni;
- szexuális terméket értékesíteni, illetve kiszolgáltatni;
- dohányterméket értékesíteni, illetve kiszolgáltatni.

E korlátozások érvényesítése érdekében a vállalkozás vagy annak képviselője kétség esetén felhívja a fogyasztót életkorának hitelt érdemlő igazolására. Az életkor megfelelő igazolásának hiányában a termék értékesítését, illetve kiszolgáltatását meg kell tagadni.

A Vas Megyei Rendőr-főkapitányság, a Fogyasztóvédelmi Felügyelőség fiatalkorú tanúk bevonásával valamint a Polgármesteri Hivatal 2013 márciusától a Közös Önkormányzati Hivatal minden évben ellenőrzi a fiatalkorúak szeszitalal és dohányáruval történő kiszolgáltatását.

4) A Polgárőr Egyesület fő feladata a közterületeken való jelenlét fokozása.

Tevékenységi területe:

- Együttműködés és közös járőrszolgálat a helyi rendőrőrssel;
- Fokozott járőrtevékenység a posta, valamint a pénzkihordók védelmére;
- Önkormányzati rendezvények, valamint a Barokk park, halottak napja és mindenszentek során a rendőrséggel közösen a temetők biztosítása, sportrendezvények biztosítása, forgalomterelés megszervezése;
- Egyházak tekintetében nagyobb létszámot jelentő egyházi rendezvények biztosítása, kegyeleti helyek (templomok, temetők) és környékük védelme fokozott polgárőri jelenlét biztosításával;
- Tevékenyen vesznek részt a megyei bűnmegelőzési hónap feladatainak megszervezésében, e tevékenységük során szeptember 1-jétől szeptember 30-ig kiemelt figyelmet fordítanak az iskolák előtti közlekedés koordinálására;
- Környezetvédelem tekintetében illegális személtalrakó helyeket derítenek fel, melyet jeleznek a VMRFK környezetvédelmi referensének;
- Üdülőövezetek, közparkok felügyelete;
- Választások biztosítása.

5) A katasztrófák megelőzése és az ellenük való védekezés önkormányzatunk számára is nagy fontosságú ügy. Ezért önkormányzati rendeletben a város területén bekövetkező katasztrófák esetére katasztrófaalapot különítünk el.

Minden, városunkban működő szervnek, állampolgárnak, illetve közösségnek joga van arra, hogy a környezetében lévő katasztrófaveszély elhárításához, illetve a bekövetkezett katasztrófa következményeinek felszámolásához anyagi támogatást kapjon akkor, ha az elhárítás és védekezés az anyagi erejét meghaladja. A katasztrófa következményeinek felszámolásában részt vevő szervezetnek is joga, hogy a felmerült, máshonnan meg nem térülő költségeit megtérítsék.

A védekezést és a következmények felszámolását az erre a célra létrehozott alapról lehet pénzügyileg finanszírozni.

6) A Képviselő-testület a 60/2003. sz. határozatában Városi Bűnmegelőzési Bizottság megszervezésének kezdeményezését írta elő.

A 2003. július 4-én megtartott rendkívüli képviselő-testületi ülés a 260/2003. sz. határozatában, az illetékes rendőrkapitánnyal egyetértésben Városi Bűnmegelőzési és Közbiztonsági bizottságot hozott létre és megbízta tagjait, valamint elnökét. A 2006. évi, majd a 2010. évi választásokat követően is a képviselő-testület új bizottsági tagokat választott.

A bizottság szakmai testület, elnöke a polgármester, tagjai a bűnmegelőzés, illetőleg közbiztonság különböző területein dolgozó szakemberek, úgymint:

- a Körmenti Rendőrkapitányság vezetője,

- a Szentgotthárdi Rendőrőrs vezetője,

- [Vas Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Körmenti Kirendeltségének vezetője](#),

- a jegyző,

- a Polgárőr Egyesület elnöke,

- a Szentgotthárdi Önkéntes Tűzoltó Egyesület elnöke,

- a Családvédelmi és Egészségnevelő Koordinációs Bizottság képviselője (az egyik iskola ifjúságvédelmi felelőse).

Az első bizottság 2003. szeptember 23-án tartotta alakuló ülését, a második bizottság 2006. december 7-én, a jelenlegi, harmadik pedig 2011. február 2-án tartotta alakuló ülését.

7) A Szentgotthárd Város Közbiztonságáért Közalapítvány tevékenységét az alapító okiratnak megfelelően folytatja, melyben elsődleges szempont az anyagi háttér megteremtése, melyből finanszírozni tudják a közrend és közbiztonsághoz szükséges szervek és szervezetek tevékenységét.

8.) Szentgotthárdon Közterület-felügyelet működik. A 2 fő közterület-felügyelő a [Közös Önkormányzati Hivatal](#) állományában van.

9.) Szentgotthárd-Jakabháza településrészen a 8-as számú főközlekedési út mellé az Önkormányzat 2 db sebességjelző berendezést helyezett el, amelyek feladata a településrészen beérkező járművek sebességének mérése, kijelzése, a járművezetők figyelmének felhívása az aktuális sebességük esetleges szabálysértő voltára, a vezetők lassításra készítése érdekében.

IV.

FELADATOK

1.) A Rendőrőrs előtt álló főbb feladatok a következők:

- A városban és a rendőrőrs illetékességi területén folytatni kell a bűnözésből élő személyek ellenőrzését és felderítését.
- Stabilizálni kell az elmúlt években elért bűnügyi eredményességi mutatókat, ezzel párhuzamosan biztosítani a bűnüldöző állomány és a közrendvédelmi állomány színvonalasabb munkavégzését. E feladat érdekében: a rendőrkapitányság szakembereinek bevonásával folyamatosan gondoskodni kell a jogszabályváltozások – különös tekintettel a büntetőeljárás – oktatásáról és elsajátításáról. A jövőben is céljuk Szentgotthárd közrendjének, közbiztonságának magas szinten tartása, az itt élő állampolgárok számára a nyugodt életkörülmények biztosítása, amit az Önkormányzattal közösen szeretnének végezni, tovább folytatva az előző években már kialakult jó munkakapcsolatot, együttműködést. Továbbra is kiemelten kezelik a családon belüli erőszak jelenségét és az ehhez kapcsolható kiskorú veszélyeztetés bűncselekményét.
- A bűnmegelőzési tevékenységet a negatív jelenségeinek a kiküszöbölésére kell fordítani, így különös tekintettel a visszaélés kábítószerrel bűncselekmény visszaszorítására. A szervezett bűnözéssel összefüggésbe hozható csoportok ellenőrzését továbbra is kiemelt feladatnak tekintik.
- A közterületek rendjének fenntartása érdekében tovább ápolják szoros kapcsolatukat járőri szolgálati tevékenységük során a városban működő polgárőr szervezettel.

- Rendezvények biztosítása. Fontos itt a szervezők együttműködési készsége, hiszen időben be kell jelenteniük a rendezvényt, időben be kell szerezniük a szükséges engedélyeket. A rendezvények biztosítása a polgárőrökkel közösen zajlik, eddig minden esetben esemény nélkül lettek lebonyolítva.
- A sportrendezvények is ebbe a körbe tartoznak. A rendőrség és az MLSZ között létrejött egy megállapodás a játéktevészek védelmében, ennek keretében egy rendőr mindig jelen van a megyei I. és II. osztályú mérkőzéseken.

2.) A bűnmegelőzés érdekében a rendőrség fokozott figyelmet fordít a társszervekkel és az önkormányzattal való együttműködésre. A DADA bűnmegelőzési program oktatásán kívül elkezdte az „Iskola rendőre” program bevezetését is az általános iskolában, a kistérség *iskolaiban* pedig tájékoztatást ad a bűncselekményekkel és a drogmegelőzéssel kapcsolatban.

3.) Sajnálatos módon a város parkjainak színvonalas fenntartását sokszor akadályozta a parkok nem megfelelő használata, valamint az egyre nagyobb számban elszaporodott rongál és lopás

A város közcélú zöldfelületeinek egyik kiemelt eleme az egykori ciszterci épületegyüttest körülölelő park, amelynek megóvására az Önkormányzat egy programot fogadott el.

A Kolostorpark - közismert nevén a Várkert - és a benne kialakított Barokk Kert a város történelméhez és a jelenkori arculatához szervesen hozzátartozó közpark. A gyermekektől az idős korúakig mindenki számára rekreációs lehetőségeket nyújt, amely szerepét azonban csak megfelelő használat mellett tudja a park betölteni. *Jelentős – és a közbiztonság szempontjából pozitív a Liget LED-lámpákkal való megvilágítása – jelentősen javítva sötétedés után a közbiztonságot. Ennek fenntartása, megőrzése fontos feladat.*

Megvédendők továbbá az elmúlt években megvalósított közterületi beruházásaink: az EU szabványoknak megfelelő játszóterek, a Hársas-tó, a most kialakított Rába parti terület a gát környezetében. Ezekre fokozott odafigyelésre van szükség, ebben a Polgárőrségre, a Rendőrségre és a Közterület-felügyeletre hárul feladat.

4.) Célunk, hogy Szentgotthárd Város Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Bizottsága megkerülhetetlen legyen a város egészét érintő bűnmegelőzési, közbiztonsági kérdésekben. Feladata így a közbiztonságot, bűnmegelőzésért fáradozó valamennyi szerv és személy támogatása, feladatellátásuk ellenőrzése, koordinálása.

Egyéb feladatok:

- A városi lapon, honlapon és a városi televízió keresztül a Bizottságban résztvevő szervek munkájának bemutatása annak érdekében, hogy a lakosság azt megismerve jobban tudja segíteni őket. Önálló rovat indítása a fent említett médiumokban „Közbiztonságunkért” címmel.
- Tájékoztató előadás megszervezése az idősek klubjában az idősek és a szociális gondozók számára az áldozattá válás megelőzéséről.
- Biztonsági kamerarendszer *beszerzése ami jelentősen segítheti a rendőrség munkáját, hatékonyabbá teheti a közbiztonság érdekében végzett munkát.* Meg kell találni az anyagi forrását ezen rendszer működtetésének, karbantartásának is.
- A közlekedés biztonságának a fokozása – a városi közlekedési koncepció kidolgozásában, felülvizsgálatában való részvétel.

5.) A Családvédelmi és Egészségnevelő Koordinációs Bizottságban az eddigi gyakorlatnak megfelelően folytatni kell az iskoláskorúak, fiatalok problémáinak folyamatos figyelemmel kísérését, a bűnnel, bűnözéssel, kábítószerrel kapcsolatos jelenségek feltárását és jelzését, a problémák megoldására javaslat kidolgozását, a problémás egyedi esetek megtárgyalását.

6.) Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete évente értékeli a közbiztonság helyzetét, ehhez az e téren tevékenykedő szervek és szervezetek beszámolókat adnak, melyek az előző évi statisztikákat és fontosabb adatokat tartalmazzák. Ezen beszámoló keretében valósul meg a rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. tv. 8. § (4) bekezdésében foglalt kötelezettség teljesítése is, mely szerint a rendőrkapitány személyesen vagy képviselője útján évente beszámol a rendőrkapitányság illetékességi területén működő települési önkormányzat

képviselő-testületének a település közbiztonságának helyzetéről, a közbiztonság érdekében tett intézkedésekről és az azzal kapcsolatos feladatokról.

7.) A továbbiakban a Kethelyi út bevezető szakaszára, a Füzesi út bevezető szakaszára is hasznos lenne sebességkijelző berendezés elhelyezése. Ezen kívül az Akasztó-domb alatt az Árpád utca bevezető szakaszán is, bár itt kisebb a forgalom.

8.) Szentgotthárd az idegenforgalom területén jelentős lépéseket tett. Az idegenforgalmi koncepció alapján megindult fejlesztések, az élményfürdő átadása a turisták nagyobb számban való megjelenését jelenti. A vendégek megérkezése és itt tartózkodása közbiztonsági szempontból is hordoz kihívásokat.

10.) Szentgotthárd Város Közbiztonságáért Közalapítvány fő feladatának tekinti a riasztó rendszer bővítését, valamint az így befolyt pénzeszközöknek az Alapító céljának megfelelően történő felhasználását.

V.

ÖSSZEFOGLALÁS

Összefoglalva az eddig leírtakat megállapítható három prioritás, melyek a jövőbeni bűnmegelőzési - közbiztonsági munkát meghatározzák:

1.) Prevenációs programok

Csak példát említve ennek fontosságára: a vagyoni elleni bűncselekmények és szabálysértések jelentős részénél a sértett figyelmetlensége, nem kellő elővigyázatossága, hanyagsága is közrejátszott áldozattá válásában. Ezért az ennek megelőzését szolgáló kiadványok, műsorok, cikkek, rendezvények, előadások elsődleges fontosságúak.

De ide sorolható többek között a rendőrség azon tevékenysége is, amikor új vállalkozás megjelenésekor akár telepengedélyezési eljárás keretében bejárják a telephelyet, feltérképezik a helyszínt, javaslatokat tesznek a biztonsági intézkedések megtételére.

2.) Közterületi jelenlét fokozása

Ennek bűnözés-elrettentő hatása van, hiszen növeli a bűnöző kockázatát, a „lebukás” veszélyét. A rendőrségnek, a **közterület-felügyeletnek**, a polgárőrségnek de az Ifjúságvédelmi Őrjáratnak van ebben kiemelkedő szerepe. Pozitív és megtartandó gyakorlat, ha a településen megjelenő ismeretlen és bármilyen okból gyanúsnak tűnő személyeket és gépkocsik utasait a rendőrök ellenőrzik, őket kikérdezik jelenlétük okáról és céljáról. Ugyancsak fontos annak tudatosítása és a gyakorlat kialakítása arra vonatkozóan, hogy a megjelenő hálaló kereskedők esetében bármely polgár rendőrségre tett jelzése esetén a rendőrség rövid időn belül megjelenik és igazoltatja a hálalókat, majd ha szükséges, intézkedést tesz.

3.) Ifjúságvédelem

Bár harmadikként soroltuk fel, de talán a legfontosabb feladat a bűnmegelőzés terén. Nem csak az ifjúság áldozattá válásának megakadályozásáról van itt szó, hanem ugyanilyen fontos cél annak megelőzése, hogy bűnelkövetőkké váljanak.

Huszár Gábor
Szentgotthárd Város polgármestere,
Szentgotthárd Város Bűnmegelőzési
és Közbiztonsági Bizottságának

BESZÁMOLÓ
a Képviselő-testület 2013. április 24-i ülésére

Tárgy: **Beszámoló a Szombathely – Zalaegerszeg – Szentgotthárd mechatronikai háromszög eddigi működéséről, a továbblépés lehetőségeiről.**

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények, az eddig történetek bemutatása

A **Nyugat-Pannon Járműipari és Mechatronikai Központ** közel másfél éve végzi munkáját. Az Központ megalapítását követően **kidolgozta és egyeztette az alapkoncepciót** a három város – **Szombathely, Zalaegerszeg és Szentgotthárd** – képviselőivel, valamint a **Nemzetgazdasági Minisztérium vezetőivel**. Megtervezte a stratégiát a térségi érdekeltek, vállalatok, intézmények, szolgáltatók, önkormányzatok vezetőinek részvételével hat munkacsoportban, közel hetven szakértő bevonásával. 2012 júniusában egy Szentgotthárdon megrendezett konferenciával lépett a nyilvánosság elé és mutatta be elképzeléseit, stratégiáját.

Magyarország Kormánya 2012. december 20-án **1667/2012. (XII. 20.)** számú **Kormány határozatával** Nyugat-Pannon Járműipari és Mechatronikai Központot **kiemelt járműipari központtá nyilvánította**.

2013 januárjától elkezdődött a stratégia végrehajtását menedzselő társaság, nonprofit szervezet jogi kereteinek kialakítása nyolc alapító taggal.

Ezt követően **Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 13/2013. számú határozatával elfogadta a Nyugat-Pannon Járműipari és Mechatronikai Központ Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság létrehozásáról szóló Társasági Szerződést**, továbbá elfogadta a Felügyelő Bizottságba és a 10 tagú tanácsadó testületbe delegálandó személyek listáját, valamint a Kft. ügyvezetőjének megválasztotta Szijártó Zsoltot.

2013. március 21-én megtörtént a társaság bírósági bejegyzése, **április 4-én pedig megtartotta első taggyűlését is**. Ezzel párhuzamosan a munkacsoportok folyamatosan üléseznek, és előkészítik a projekteket.

A Központ a közelmúltban a stratégiai partnerekkel megkötendő együttműködési megállapodásokat készítette elő. 2013. április 9-én, Sárváron a Nemzeti Külgazdasági Hivatallal (HITA) ezt a megállapodást alá is írták.

A **Nyugat-Pannon Járműipari és Mechatronikai Központ térségi iparfejlesztési stratégia tervezéséhez illetve megvalósításához kapcsolódó feladatok ellátása** elnevezésű beszerzési eljárás 2013. március 8-i lezárását követően Szentgotthárd Város Önkormányzata Közbeszerzési Bizottsága 2013. március 13-i ülésén az **OSKAR 2000. Kft.**-t (2000 Szentendre, Harkály utca 1/B. képviselője Notin Gyöngyi ügyvezető) hirdette ki nyertesnek. Szentgotthárd Város Önkormányzata és az OSKAR 2000. Kft. között 2013. március 15-én létrejött megbízási szerződés alapján a Nyugat-Pannon Járműipari és Mechatronikai Központ térségi iparfejlesztési stratégia tervezéséhez, illetve megvalósításához kapcsolódó feladatokat a beszerzési eljárás során nyertesnek kihirdetett Kft. látja el.

II. A közeli jövőben várható fejlesztések, pályázati lehetőségek

A Központ elsődleges célja, hogy fejlessze a foglalkoztatást és szakemberképzés lehetőségeit. Jelenleg is folyik a **szakképzési koncepció** tervezése, amelynek eredményeit a **2013. május 2-án, Szentgotthárdon tartandó konferencia keretei között mutatják majd be. A műszaki jellegű felsőoktatás fejlesztésére a Nyugat-magyarországi Egyetem vezette konzorcium 750 millió Ft-ot nyert**, amelyet zalaegerszegi és szombathelyi képzési fejlesztésekre fordítanak. Az Egyetem vezetésével az idén tervezik a felsőoktatás további fejlesztését is.

2013 áprilisának végéig egy versenyképességi pályázat keretében egy **térségi komplex K+F projektet** terveznek benyújtani a Nyugat-magyarországi Egyetem és a zalaegerszegi Technológiai Centrum koordinálásban, amelyben közel 15-20 vállalkozás lehet érintett.

A Központ **beszállítói foglalkoztatás fejlesztési program keretében HR szolgáltatásokat nyújtva egy országos pilot projektben vesz részt** júniustól a Vas Megyei Munkaügyi Központ megbízásából. A projekt 100 millió Ft-os költségvetéssel rendelkezik, és a Központ térségében közel húsz kis- és középvállalkozó beszállítónak nyújt egyedi szolgáltatásokat. Előkészítés alatt áll a **térség beszállítói kapacitásának felmérése, a térségi beszállítói térkép és adatbázis előkészítése, működtetése** is.

III. Szentgotthárd lehetőségeinek feltárása, Szentgotthárd bekapcsolódásának formái, tapasztalatai, a további lehetőségek bemutatása

Az Opel középpontba kerülésével Szentgotthárd is vele párhuzamosan fejlődhet. A társaság **Stratégiai Tanácsadó Testületének elnökévé Solt Tamást választotta** meg, a Testület **hét tagja a térség nagyvállalati vezetője**. A város definiálja a gazdaságfejlesztéssel összefüggésben a kiemelt projektjeit, melyek az országos fejlesztési operatív programokba is beilleszthetők. A GINOP es TOP operatív programok, amelyek a 2014-2020 közötti időszakban a város gazdaságfejlesztési projektjeit támogatni tudják.

További fejlesztési területek:

- Duális szakképzés
- Beszállítói fejlesztés
- Városi szolgáltatások fejlesztése munkaerő és termékek mobilitásának elősegítése érdekében.

Kiemelt területek:

- Vonalas infrastruktúra fejlesztése,
- M8,
- vasúti szolgáltatás illetve összeköttetés

Szentgotthárd a társaság Felügyelő Bizottságán keresztül közvetlenül befolyásolja a stratégia megvalósulását, illetve minden munkacsoportban képviseli a város és térségének érdekeit.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a „Szombathely – Zalaegerszeg – Szentgotthárd mechatronikai háromszög” tevékenységéről szóló beszámolót megismerte, az abban foglaltakat elfogadja..

Határidő: azonnal

Felelős: Huszár Gábor polgármester

Szentgotthárd, 2013. április 17.

Huszár Gábor
polgármester 

Ellenjegyezte:

Dr. Dancsics Zsolt
jegyző 

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2013. április 24-i ülésére

Szöveges beszámoló Szentgotthárd Város Önkormányzata 2012. évi zárszámadásához, rendeletalkotási javaslat a költségvetés végrehajtásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 89.§-ában foglaltak szerint elkészítettük Szentgotthárd Város 2012. évi költségvetésének számszaki beszámolóját, mely a 2012. évi költségvetéssel összehasonlítható módon kerül bemutatásra, melyet az alábbi szöveges beszámolóval egészítünk ki:

- A) Önkormányzati feladatellátás általános értékelése
- B) Szentgotthárd Város Önkormányzata 2012. évi számviteli beszámolójának értékelése
- C) Intézmények 2012. évi gazdálkodásának elemzése
- D) Nemzetiségi Önkormányzatok 2012. évi gazdálkodása

A) Önkormányzati feladatellátás általános értékelése

Szentgotthárd Város Önkormányzata az önkormányzati törvényben előírt kötelező feladatait 2012. évben is el tudta látni, az intézmények és a Polgármesteri Hivatal működését biztosítani tudta. Ezen túlmenően az önként vállalt feladatok finanszírozása is megoldott volt.

Az önkormányzat 2012. évi költségvetési gazdálkodása keretében ellátta az önkormányzati törvény által meghatározott kommunális, egészségügyi, szociális, oktatási, közművelődési és igazgatási feladatokat, valamint az SZMSZ-ben meghatározott önként vállalt feladatokat.

A kommunális jellegű feladatokat megállapodás alapján az Önkormányzati Közszolgáltató Vállalat végezte. Szilárd hulladék-szállításra a MÜLLEX Kft.-vel, temető fenntartásra a Vas Megyei Önkormányzat Vagyonekezelő Kft.-vel volt szerződésünk.

Az egészségügyi ellátásban 2 fő házi gyermekorvos és 4 fő háziorvos vállalkozói formában biztosította az alapellátást, továbbá a védőnői szolgálat és a fogászati szakellátás működtetését az önkormányzati fenntartású Rendelőintézet keretein belül láttuk el.

Az építéshatósági feladatokat, az orvosi ügyeleti ellátást körzeti tevékenységként végeztük.

A *közművelődési feladatokat* a Móra Ferenc Városi Könyvtár fenntartásával, valamint közművelődési megállapodás alapján a Pannon Kapu Kulturális Egyesület útján láttuk el. 2012. évben is vállalkozási szerződés keretein belül működtettük a Kossuth Filmszínházat.

Az Önkormányzat önként vállalt feladatként végezte a *középiskolai oktatást és kollégiumi ellátást* a III. Béla Szakképző Iskola intézmény fenntartásával, valamint a Társulás által fenntartott Gimnázium működtetésével. További önként vállalt feladat a *szakorvosi ellátás*, melyet a Rendelőintézet keretein belül biztosított az Önkormányzat.

Társulási szinten ellátott feladatok

2012. évben Szentgotthárd Város Önkormányzata az *alapfokú oktatás-, és nevelés*, valamint a *szociális alapellátási feladatokat társulási formában*, Szentgotthárd Város és Térsége Többcélú Kistérségi Társulás (továbbiakban : Társulás) útján látta el.

A Társulás fenntartása alatt-, és a Társulási megállapodásban rögzített feltétek szerint működött a szentgotthárdi székhelyű és Önkormányzati alapítású:

- Szentgotthárd és Kistérsége Egyesített Óvodák és Bölcsőde Intézmény, ahol az óvodai nevelést (Játékvár Óvoda Szentgotthárd, Kerekerdő Óvoda Rönök, Tapsifüles Óvoda Gasztony, Csillagvirág Óvoda Csörötnek, Micimackó Óvoda Magyarlak) és a bölcsődei ellátást (Tótágas Bölcsőde Szentgotthárd) biztosítottuk,
- a Szentgotthárdi és Kistérsége Általános Iskola, Gimnázium és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény keretein belül láttuk el az alapfokú oktatást, alapfokú művészetoktatást – zeneművészeti és képzőművészeti ágon-, valamint gimnáziumi oktatást,
- a Városi Gondozási Központ útján biztosítottuk a szociális információs szolgáltatást, a szociális étkeztetést, a házi segítségnyújtást, a jelzőrendszeres házi segítségnyújtást, az időskorúak nappali ellátását, valamint a támogató szolgálatot és a közösségi pszichiátriai ellátást,
- a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat keretein belül láttuk el a családsegítést, a gyermekjóléti szolgáltatást, valamint az adósságkezelési szolgáltatást a rászorulóknak részére.

Szervező tevékenységével biztosította:

- a Rendelőintézet Szentgotthárd irányításával az *orvosi ügyeleti ellátást*,
- a szentgotthárdi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott belső ellenőr útján a *belső ellenőrzési tevékenységet*
- a Móra Ferenc Városi Könyvtár irányításával a *mozgókönyvtári szolgáltatást*,
- a Berzsenyi Dániel Főiskola Pedagógiai Szolgáltató Központjával kötött megállapodás útján a *nevelési tanácsadást*.

A Többcélú Kistérségi Társulás munkaszervezeti feladatait a szentgotthárdi Polgármesteri Hivatal látta el.

Kiemelten fontos Szentgotthárd Város Önkormányzata számára a közszolgáltatások jelentős részének többcélú társulás útján történő ellátása, ill. megszervezése, mivel a társulási formában történő feladatellátás az önkormányzat(ok) számára költséghatékonyabb és magasabb színvonalú szolgáltatás nyújtását tették lehetővé 2012. évben is.

A Társulás útján biztosított közszolgáltatások központi finanszírozása 2012. évben a következők szerint alakult:

Jogcím:	Eredeti előirányzat	Módosított előir.	Teljesítés	Teljesítés %
Normatív állami támogatás	353.516.265	353.516.265	353.516.265	100
Normatív kötött felh. tám. ebből:				
- kieg.tám. közokt. fel.hoz	33.338.567	33.338.567	33.338.567	100
-szoc. felk. kieg. tám.	65.600	65.600	65.600	100
-Tkt kieg.normatíva	129.031.060	127.123.060	127.123.060	100
Központosított előir.-k		5.876.714	5.876.714	100
Egyéb központi támogatás		27.211.000	27.211.000	100

Összesen:	515.951.492	547.131.226	547.131.226	100
-----------	-------------	-------------	-------------	-----

A központilag szabályozott bevételek a Társulási költségvetés bevételeinek 47%-át jelentették. A Társulási szintű feladatellátásban a bevételek 41 %-át az önkormányzatok támogatásai tették ki.

A költségvetési törvény által a társulási szinten történő feladatellátás normatíva útján történő többletfinanszírozása, a társulások szélesebb pályázati lehetőségei, valamint az a tény, hogy a Társulást nem sújtja a jövedelem differenciálódás mérséklése miatt elvonás mindenképpen eredményesnek tekinthetjük városunkban a közszolgáltatások finanszírozása szempontjából is a 2012. évet.

Az önkormányzat központi költségvetésből származó bevétele 2012. évben működési célra 282.740 e Ft, felhalmozási célra 303.045 e/Ft. A csökkenő központi költségvetési támogatások az önkormányzati intézmények működési kiadásaira nem nyújtanak fedezetet, ezért minden évben nagyobb arányú fenntartói kiegészítés válik szükségessé az intézmények folyamatos működéséhez.

Az önkormányzat Képviselő-testülete, a Polgármesteri Hivatal és az Intézmények nagy hangsúlyt fektettek a különböző pályázati lehetőségek feltárására, ezzel is elősegítve a működési és fejlesztési források növelését. A 2012. évben folytatódtak a korábban elkezdett pályázati projektek. A pályázati forrásokból megvalósuló beruházásokról a szöveges beszámoló B) II.2. pontja tartalmaz tájékoztatást.

B) Szentgotthárd Város Önkormányzata 2012. évi számviteli beszámolójának értékelése

Államháztartási Belső Kontrollok

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.), valamint az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (Ávr.) az államháztartási belső kontrollok működtetését írták elő 2012. évben a költségvetési szervek tekintetében.

Az államháztartási belső kontrollok működésére vonatkozó részletes intézményenkénti beszámolót – a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011.(XII.31.) Korm. rendelet 1. sz. mellékletében rögzített szempontok szerint - az előterjesztéshez mellékeljük.

Az államháztartási belső kontrollok működtetésének célja, hogy biztosítsa az intézményeknél:

- a tevékenységek szabályszerű, etikus, gazdaságos, hatékony és eredményes működését,
- teljesítsék az elszámolási kötelezettséget,
- a működésük megfeleljen a vonatkozó törvényeknek és szabályozásoknak,
- a szervezetek forrásainak védelme biztosított legyen.

Az államháztartási belső kontrollok működését hatékonyan segítette, ill. beépült a teljes kontroll rendszerbe a belső ellenőrzés, valamint a folyamatba épített előzetes és utólagos vezetői ellenőrzés (FEUVE).

2012. évben a FEUVE szabályzatnak és egyéb belső szabályzatainknak megfelelően a kötelezettségvállalás, utalványozás, ellenjegyzés érvényesítés folyamatai dokumentáltak, ellenőrzöttek voltak.

Belső ellenőrzési tevékenység

Szentgotthárd Város Önkormányzata belső ellenőrzési feladatát Társulási szinten a Polgármesteri Hivatalnál alkalmazott belső ellenőr útján látta el.

A foglalkoztatott belső ellenőr - a Társulási megállapodásban rögzítetteknek megfelelően - végezte Szentgotthárd Város és Térsége Többcélú Kistérségi Társulás önkormányzatai részére is a belső ellenőrzési tevékenységet.

2012. évben lefolytatott ellenőrzések részletes ismertetése év közben a Képviselő-testületi üléseken megtörtént. A belső ellenőr éves munkájáról szóló összefoglaló jelentés az előterjesztéshez mellékeljük.

2012. évben a belső ellenőr által lefolytatott munkaterv, illetve terven felüli ellenőrzés a következő témákban került lefolytatásra:

Ellenőrzés azonosítója	Ellenőrzött szerv megnevezése	Ellenőrzés tárgya, célja, ellenőrzött időszak	Jelentősebb megállapítások	Javaslatok	Intézkedési terv készítés szükségessége	Utóellenőrzés várható időpontja
BE-01/2012. 3967/2012.	Szentgotthárd Város Önkormányzata	Tárgya: Házi orvosokkal kötött szerződések ellenőrzése Célja: A szerződésekben foglalt vállalások és kötelezettségek valósággal való összhangjának vizsgálata Ellenőrzött időszak: 2011. év Ellenőrzés kezdete és lezárása: 2012.04.23.; 2012.05.08. Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta	A jövőben a megállapodások felülvizsgálatát, mellékleteinek egységesítését javaslom. A házi orvosok a területi ellátási kötelezettséget a megbízó önkormányzat részére vállalták.	A feladat-ellátási megállapodások felülvizsgálata, mellékleteinek egységesítése, a megbízottak adatainak pontosítása, a rezsiköltségek %-os megoszlásának levezetése.	2012. augusztus 31-ig	2013. év
BE-02/2012. 1965/2012.	Szentgotthárd és Kistérsége Egyesített Óvodák és Bölcsőde, Szentgotthárd és Kistérsége Oktatási Intézmény, III. Béla Szakképző Iskola és Kollégium, Városi Gondozási Központ	Tárgya: A 2011. évi normatív állami hozzájárulások elszámolásának ellenőrzése Célja: annak megállapítása, hogy a 2011. évi normatíva a jogszabályi előírások figyelembevételével került-e elszámolásra Ellenőrzött időszak: 2011. év Ellenőrzés kezdete és lezárása: 2012.02.29.; 2012.03.22. Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta	A 2011. évi normatíva elszámolása a jogszabályi előírások figyelembevételével történt. A statisztikákban szereplő adatok a vizsgált dokumentumokkal kellően alátámasztottak, eltérés az ellenőrzött esetekben nem volt.			
BE-03/2012. 4532/2012.	Szentgotthárd és Kistérsége Oktatási Intézmény, III. Béla Szakképző Iskola és Kollégium	Tárgya: Tanórán kívüli foglalkozások vizsgálata Célja: előírásoknak való megfelelés; tanórán kívüli foglalkozások megszervezésének rendje Ellenőrzött időszak: 2011/2012. tanév Ellenőrzés kezdete és lezárása: 2012.06.01.; 2012.06.15. Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta	A SZOI /III. Béla Szakképző Iskola és Kollégium Pedagógiai programja a tanórán kívüli foglalkozásokra vonatkozóan nem tartalmaz előírásokat, ezért javaslom a dokumentum ezzel történő kiegészítését., (egyszeri) javaslom az adott szaktanár(ok) részéről].	A SZOI/III. Béla Szakképző Iskola és Kollégium Pedagógiai programjának jogszabály szerinti felülvizsgálatakor javaslom a dokumentum tanórán kívüli foglalkozásokra vonatkozó szabályozásokkal történő kiegészítését.	2012. szeptember 15-ig	2013. év

BE-04/2012. 5799/2012.	Szentgotthárd Város Önkormányzata	<p>Tárgya: Közbeszerzési eljárások ellenőrzése</p> <p>Célja: előírásoknak való megfelelés</p> <p>Ellenőrzött időszak: 2011. év</p> <p>Ellenőrzés kezdete és lezárása: 2012.06.25.; 2012.07.17.</p> <p>Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta</p>	A leírtak alapján megállapítom, hogy Szentgotthárd Város Önkormányzatának közbeszerzési folyamatai szabályozottak. A közbeszerzési eljárások rendjének helyi szintű szabályozottsága a korrupció elleni küzdelem hatékonyságát szolgálja.			
BE-05/2012. 6390/2012.	Városi Gondozási Központ	<p>Tárgya: Felügyeleti ellenőrzés</p> <p>Célja: jogszabályi előírásoknak való megfelelés</p> <p>Ellenőrzött időszak: 2011. év; 2012. év I. félév</p> <p>Ellenőrzés kezdete és lezárása: 2012.08.21.; 2012.09.07.</p> <p>Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta</p>	Az intézmény működése összhangban van a fenntartói döntésekkel. A vizsgált időszakban hozott, intézkedést igénylő határozatok végrehajtása megtörtént.	Intézményi szabályzatok felülvizsgálata, aktualizálása. Új iktatókönyv beszerzése, amely rendelkezik név-, és tárgymutatóval; illetve melyben lehet alszámot is képezni. Irattárban őrzött iratok selejtezése. Pályázat nélkül betölthető munkakörök helyben szokásos módon történő közzététele. A közalkalmazotti jogviszony közös megegyezéssel történő megszüntetéséről megállapodás készítése.	2012. november 30-ig	2013. év
BE-06/2012. 7131/2012.	Szentgotthárd Város Önkormányzata; Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat; III. Béla Szakképző Iskola és Kollégium; Önkormányzati Közszolgáltató Vállalat	<p>Tárgya: 2011. évi ellenőrzések utóellenőrzése</p> <p>Célja: 2011. évben lefolytatott ellenőrzések megállapításainak felhasználása, hasznosulása</p> <p>Ellenőrzött időszak: 2011. év</p> <p>Ellenőrzés kezdete és lezárása: 2012.10.08.; 2012.10.18.</p> <p>Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta</p>	Az utóellenőrzés alapján megállapítom, hogy a javaslatokat többnyire elfogadták és megvalósították, néhány esetben azonban a hiányosságokat nem szüntették meg. Ezek pótlása a jövőben mindenképp indokolt.	A 2012. évi ellenőrzések utóellenőrzése kapcsán a jelentésben említett hiányosságok megszüntetésének ismételt ellenőrzése.	2012. december 7.	2013. év

BE-07/2012. 8100/2012.	Szentgotthárd Város Önkormányzata	<p>Tárgya: Önkormányzati tulajdonú üzlethelyiségekkel való gazdálkodás</p> <p>Célja: bérbeadási feltételek változásának vizsgálata; üzlethelyiségekhez való hozzáfutás lehetőségei; bérleti díjak változásának/meghatározásának ellenőrzése; bérlő kiválasztásának vizsgálata</p> <p>Ellenőrzött időszak: 2011-2012. év</p> <p>Ellenőrzés kezdete és lezárása: 2012.11.12.; 2012.11.27.</p> <p>Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta</p>	A leírtak alapján megállapítom, hogy Szentgotthárd Város Önkormányzata az ellenőrzött időszakban a tulajdonában lévő üzlethelyiségekkel a vonatkozó jogszabályi és Képviselő-testületi rendeletek előírásainak megfelelően gazdálkodott..	A bérleti díj tartozások behajtásának szigorítása.	2013. február 17.	2013.év
BE-08/2012. 77/2013.	Szentgotthárd Város Önkormányzata (Hatósági és Okmányiroda)	<p>Tárgya: Gépjárművek forgalomból való kivonásának ellenőrzése</p> <p>Célja: jogszabályi előírások betartásának megvalósulása</p> <p>Ellenőrzött időszak: 2011. év</p> <p>Ellenőrzés kezdete és lezárása: 2012.11.26.; 2012.12.12.</p> <p>Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta</p>	A vizsgált közlekedési igazgatási ügyek tekintetében megállapítom, hogy mind a 2004. évi CXL. törvény szerinti eljárási határidőknek, mind pedig a releváns szakági jogszabályokba foglalt rendelkezéseknek az eljáró ügyintéző maradéktalanul eleget tett.			
BE-09/2012. 165/2013.	Szentgotthárd Város Önkormányzata	<p>Tárgya: Leltározás, selejtezés és a tárgyi eszközök beszerzésének, használatba vételének, nyilvántartásának ellenőrzése</p> <p>Célja: előírásoknak való megfelelés</p> <p>Ellenőrzött időszak: 2011. év; 2012. év</p> <p>Ellenőrzés kezdete és lezárása: 2013.01.14.; 2013.01.30.</p> <p>Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta</p>	A szentgotthárdi Polgármesteri Hivatal és Szentgotthárd Város Önkormányzatának leltározásával, leltárkészítésével kapcsolatos feladatait a számvitelről szóló, többször módosított 2000. évi C. törvény, illetve az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló többször módosított 249/2000. (XII.24.) Korm. rendelet előírásai alapján a Leltárkészítési és Leltározási Szabályzat tartalmazza.			

BE-10/2012./2013.	Szentgotthárd Város Önkormányzata	<p>Tárgya: Közfoglalkoztatás szervezésének ellenőrzése</p> <p>Célja: a pályázat benyújtásától, a hatósági szerződés megkötésén át, a pályázati támogatások elszámolásáig bezáró ellenőrzés</p> <p>Ellenőrzött időszak: 2011.-2012. év</p> <p>Ellenőrzés kezdete és lezárása: folyamatban</p> <p>Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta</p>	folyamatban			
BE-11/2012./2013.	Szentgotthárd Város Önkormányzata	<p>Tárgya: Közterületek fenntartásával kapcsolatos feladatok érvényesülésének vizsgálata Szentgotthárdon [az Ötv. 8. § alapján]</p> <p>Célja: előírásoknak való megfelelés</p> <p>Ellenőrzött időszak: 2011-2012. év</p> <p>Ellenőrzés kezdete és lezárása: folyamatban</p> <p>Belső ellenőr: Drávecz-Kovács Renáta</p>	folyamatban			

I. Bevételi források és azok teljesítése

Az önkormányzat 2012. évi költségvetés bevételi előirányzat teljesítése 2.357.330 e Ft, melyből 268.925 e Ft a finanszírozási bevétel (hitel), 67.220 e Ft pedig a 2011. évi pénzmaradvány.

Az év folyamán összesen 2.021.185 e Ft bevétel realizálódott. A módosított előirányzathoz viszonyítva a teljesítés 94,9 %.

I.1. Adóbevételek alakulása

A helyi adókból származó bevételek az önkormányzat saját bevételét képezik, abból állami elvonás nincs. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett központi adók (gépjárműadó, talajterhelési díj, a termőföld bérbeadásából származó jövedelemadó, adók módjára kimutatott helyszíni bírságok, szabálysértési bírságok, közigazgatási bírságok egy része) eltérő mértékben, szintén az önkormányzat bevételeit gyarapítják.

A helyi adókból származó 2012. évi eredeti költségvetésben tervezett bevétel 865 000 e Ft (gépjárműadóval együtt), melyből a 2012 I-IV. negyedéves tényadatok alapján 983 307 e Ft teljesült, ami 113,68 %-os teljesítést jelent.

Az önkormányzat adóbevételeit a gazdasági válság, a jogszabályi környezet, az adópolitika változása, az adóhatóságok tevékenysége, a hátralékok alakulása egyaránt befolyásolta. Az egyre javuló, ám még a három évvel ezelőtti állapotot el nem érő gazdasági helyzet továbbra is kihatott az önkormányzati adóbevételekre. 2012. évben a költségvetési bevételein belül 48,7 %-ot tettek ki az önkormányzati adóbevételek.

A **helyi iparüzési adó** eredetileg tervezett bevétele 790 000 e Ft, melyből 898 273 e Ft teljesült, ami 113,71 %-os teljesítést jelent.

Előleg kiegészítés, „feltöltési kötelezettség” címén 2012. december 20-ig 110 015 741 Ft került előírásra. Feltöltési kötelezettsége azon vállalkozásoknak van, akiknek a nettó árbevétele meghaladja a 100 000 e Ft-ot. A fenti számadatokból megállapítható, hogy Szentgotthárdon a nagyobb árbevétellel rendelkező „nagy vállalkozások” száma igen alacsony.

A 2013. első félévre a várható adóelőleg összege 405 324 050 Ft, mely a 2012. első félévi 326 241 804 Ft előírásokhoz képest kb. 124,24 %-os növekedést jelent.

Kedvezőtlenül hatott, hogy a felszámolásban érintett vállalkozások „bedőlt” adótartozása rendkívül magas és folyamatosan emelkedő tendenciát mutat. Az előző évhez képest jelentősen emelkedett az ilyen címen kieső adóösszeg nagysága. A törvényi szabályozás okán, a felszámolási eljárás megindulását követően az önkormányzati adóhatóságnak már semmiféle ráhatása nincs a tartozások beszedésére. A felszámolási eljárás végéig, majd ettől számítva a tartozás elévüléséig (5 év) az adóhatóság köteles nyilvántartani e tartozásokat is, így a következő években is megjelennek az ebből származó tüke és az ehhez kapcsolódó pótléktartozások, amiből vélhetően igen minimális bevétel folyhat be.

Az Idegenforgalmi adó (nagyságrendjében nem számottevő tétel a költségvetésben) eredetileg tervezett bevétele 22 000 e Ft, melyből 2012. évben 4 995 405 Ft teljesült, mely 22,7 %-os teljesítést jelent. (Inkaszó alatt lévő kintlévőség 12 934 270 Ft. 2013-ban kamatostul visszafizetett összeg a be nem folyt IFA miatt: 19 mill. Ft.) Szentgotthárd egy nagyobb szállodával rendelkezik, a többi inkább panzió vagy hotel jellegű, kisebb vendégszámot befogadó kereskedelmi szálláshely.

Idegenforgalmi adót fizetők száma 39 db, az adó mértéke a szállásdíj, ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen megfizetendő ellenérték 4 %-a, 2013. évben változott az adómérték, a jelenleg hatályos jogszabály alapján lehetséges mértéke személyenként és vendégéjszakánként 469,9 -Ft/ vendégéjszaka lehetne. A Képviselő-testület által elfogadott adómérték 2013. évre: 399 Ft

Az idegenforgalmi adónem a havi bevallásokhoz kötötten kerül előírásra, és ennek megfelelően kell a beszedőknek az adót a beszedést követő hó 15-ig a megfelelő számlára átutalni.

A **talajterhelési díj** bevezetésével a törvényalkotó célja az volt, hogy senkinek se legyen előnyösebb a környezet szempontjából rosszabb megoldást választani és a jelentős költségvetési támogatással megépült közművekre rá nem kötő lakosok talajterhelési díjat fizessenek. Talajterhelési díj fizetésére kötelezett az a kibocsátó, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá. A törvény a talajterhelési díj mértékét a talajterhelés díj alapja, az egységdíj, valamint a területérzékenységi szorzó szorzataként határozza meg. A 2011. évre vonatkozó díjfizetési kötelezettségről 2012. március 31-ig kellett a kibocsátóknak bevallást tenniük.

A beszedett talajterhelési díj az önkormányzat környezetvédelmi alapjának bevételét képezi, és ezt az önkormányzat a talaj, valamint a felszín alatti vizek mennyiségi, minőségi védelmére használhatja fel. 2012. évben ez az összeg 1 210 459,- Ft volt, az eredeti előirányzat 500 e Ft volt.

Gépjárműadó tervezett bevétel 47 000 e Ft, melyből 2012. évben 50 225 e Ft teljesült, mely 106,9 %-os teljesítést jelent.

Az adócsoport a nyitó gépjármű állományt, a feldolgozáshoz szükséges letölthető formában, 2012 február hónapban kapta meg. Az adótárgyak száma 3 390 db, az adózók száma 2012. adóév végén 2 796 fő.

A gépjárművek adóztatása továbbra is a központi szabályok szerint történik, itt az önkormányzatnak rendeletalkotási lehetősége nincs. Az adót azoknak kell fizetniük, akik a közúti közlekedési járműnyilvántartásban az év első napján üzemben tartóként, ennek hiányában tulajdonosként szerepelnek. Év közben újonnan vagy újra forgalomba helyezett gépjármű utáni adó alanya az, aki/amely a forgalomba helyezés hónapjának utolsó napján a hatósági nyilvántartásban tulajdonosként szerepel. Az adókötelezettség a gépjármű forgalomba helyezését követő hónap 1. napján kezdődik, változatlan tényállás mellett a január 1-jén fennálló állapot az irányadó.

A személygépkocsik és motorkerékpárok esetén a gépjármű kora (gyártási éve) szerint differenciált adómérték szerint történik az adóztatás.

A gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény szerint az adóteher a vagyontárgy értékét jobban kifejező módon, a gépjármű hajtómotorjának kw-ban meghatározott teljesítményéhez és gyártási évéhez igazodik.

Az autóbusz, a nyerges vontató, a lakó-pótkocsi az önsúly, a tehergépkocsi az önsúly + a raksúly 50%-a alapján adózik.

A helyi adóbevételekhez kapcsolódó **késedelmi pótlék** és **bírság** eredetileg tervezett bevétele 1 000 e Ft, melyből 2 253 e Ft teljesült, mely 225,3%-os teljesítést jelent. Az adóbírság és a késedelmi pótlék tekintetében a bevétel növekedése a hátralék beszedéséből realizálható.

Adócsoport 2012. évi bevételei

Jogcím	2012. évi eredeti előirányzat	2012.I. félévi teljesítés	2012. évi teljesítés	Teljesítés/eredeti előirányzat
	ezer Ft	ezer Ft	ezer Ft	%
Helyi adók				
Idegenforgalmi adó	22 000	3 166	4 995	22,7
Iparüzési adó	790 000	402 095	898 273	113,7
Gépjárműadó	47 000	28 466	50 225	106,86
Telekadó	6 000	2 329	29 914	498,57
Bírság,	1 000	40	41	4,1
Pótlék		512	2 212	225,3
Összesen:	866.000	436.608	985.660	113,8

Hátralékkezelés, behajtás

A gépjárműadóban a legtöbb a kintlévőség abból adódik, hogy a gépjármű-tulajdonosok nem íratták át autóikat az adás-vétel során, ezért olyan gépjárművek után is megállapításra kerül az adó, ami már nem is a nyilvántartott tulajdonát képezi. A BM nyilvántartásban szereplő tulajdonos nem fizeti ki a gépjárműadót - mivel ő már eladta, de az új tulajdonos nem íratta át - ebből adódik a hátralék és a hozzá tartozó pótlék jelentős része.

Az adóhatóság – az eljárási szabályok keretei között – fizetési könnyítések biztosításával próbálja segíteni a vállalkozások és magánszemélyek helyzetét.

Tekintettel arra, hogy meglehetősen magas hátralékállomány alakult ki az év során és az adózók igen sok fizetési könnyítést célzó kérelmet nyújtottak be az adóhatósághoz, így a hatóság többnyire feltételhez kötött engedélyezett fizetési halasztást, részletfizetést.

A gazdasági válságból eredő negatív hatások ellensúlyozására – egyedileg vizsgálva a kialakulás körülményeit is - általában a szankciók csökkentését engedélyezte az adóhatóság az egyébként tőketartozásokat megfizető vállalkozásoknak, magánszemélyeknek.

I.2. Átengedett központi adók

Az önkormányzat sajátos működési bevételeinek jelentős arányát képezik az átengedett központi adók, amelyek az SZJA helyben maradó részét, a jövedelemkülönbség mérséklése miatti támogatást, valamint az önkormányzat által beszedett gépjárműadót tartalmazzák. Az átengedett központi adók összege 117.287 e Ft.

I.3. Központi költségvetésből kapott költségvetési támogatások alakulása

A központi költségvetésből 2012. évben befolyt bevételek összege 585.785 e Ft volt (5. számú melléklete). Az alábbi táblázat a központi költségvetésből kapott támogatások alakulását mutatja be.

Megnevezés	2011. év (e Ft)	2012. év (e Ft)	Változás 2012/2011
Önkormányzatok normatív állami hozzájárulása	264.641	230.346	87%
Normatív, kötött felhasználású központi támogatások	43.755	36.370	83%
Központosított előirányzatok terhére igénybe vehető tám.	3.795	6.796	99%
Önkormányzatok egyéb költségvetési támogatása	18.177	312.273	67%
Összesen	330.368	585.785	177,3

A központi költségvetési támogatások összege tartalmazza az önkormányzat fejlesztési feladataira kapott 300 M/Ft-ot. Ezen összeg nélkül a központi támogatások 30%-os csökkenése összesen 100.022 e Ft bevétel kiesést eredményezett városi szinten.

I. 4. Egyéb bevételi források

Az önkormányzatok egyéb bevételi forrását képezik a felhalmozási jellegű bevételek. A felhalmozási bevételek 2012. évi eredeti előirányzatoként került megtervezésre 276.500 e/Ft. Tekintettel arra, hogy az értékesítésre a 2012. év folyamán nem volt jelentős, az ingatlan értékesítés bevételi előirányzata a költségvetési rendelet utolsó módosítása alkalmával csökkentésre került a kiadási előirányzatok egyidejű csökkentése mellett. A realizálódott felhalmozási bevétel ingatlan értékesítés és kapcsolódó vagyoni értékű jogok bevételét tartalmazza.

Az önkormányzat költségvetésben jelentős összeget képviselő **pályázati projektekhez** kapcsolódóan összesen 10.382 e/Ft támogatás érkezett az önkormányzathoz.

Az államháztartáson kívüli pénzeszköz átvételek között került kimutatásra 7.275 e Ft.

II. Kiadások alakulása

II.1. Kiadások elemzése

Az önkormányzat költségvetési módosított kiadási előirányzati főösszege 2.489.610 e Ft, melyből 2.050.340 e Ft teljesült, ez 82,4 %-os teljesítésnek felel meg.

Szentgotthárd Város Önkormányzat összesített kiadásait a 1-2. számú melléklet mutatja be.

A kiadásait jogcímenként az. 3. számú melléklet tartalmazza.. A felhalmozási kiadásokat a. tartalék előirányzatokat 4.számú mellékletben mutatjuk be.

A működési kiadások legjelentősebb részét képező **személyi juttatások** a kapcsolódó járulékokkal és a **dologi kiadások** az előző év hasonló időszakához képest önkormányzati szinten a következőképpen alakultak:

Kiadási jogcímek		2011. év (e Ft)	2012. év (e Ft)	Változás 2012/2011
<i>kiadások</i>				
1.	Személyi juttatások	408.126	407.708	99,9
2.	Munkaadókat terhelő járulékok	106.756	106.428	99,6
3.	Dologi kiadások	431.224	483.589	112,1
4.	Ellátottak pb juttatása	10.689	9.632	90,1
5.	Szoc. pol. ellátások és egyéb jutt., TB pénz. ell.	54.600	50.030	91,6
<i>Támogatásértékű kiadások</i>		<i>314.580</i>	<i>361.264</i>	<i>114,8</i>
<i>Pénzeszközátadások államháztartáson kívülre</i>		<i>39.844</i>	<i>158.534</i>	<i>397,9</i>
<i>Műk.c.tám.kölcsön államh.kívülre</i>		<i>16.000</i>	<i>130.381</i>	<i>814,9</i>
<i>Felhalmozási kiadások</i>		<i>314.990</i>	<i>104.789</i>	<i>33,3</i>
<i>Finanszírozási kiadások</i>		<i>272.953</i>	<i>209.344</i>	<i>76,7</i>
VÁROS KIADÁSOK ÖSSZESEN		1.654.772	2.050.340	123,9

Az önkormányzat **személyi juttatásai** szinte megegyezik az előző évvel. Az önkormányzat engedélyezett létszáma a 2012. évre 143 fő. A 2012. december 31-én az átlagosan foglalkoztatott létszám a Polgármesteri Hivatalnál 55 fő. 2012. év folyamán a Hivatal feladat ellátását segítette 3 fő közfoglalkoztatott.

A **dologi kiadások** 5,7%-al nőttek az előző évihez képest. A növekedés alacsony mértéke a takarékos gazdálkodásra való törekvésre, valamint arra vezethető vissza, hogy a tárgyév folyamán befejeződött több jelentős pályázati projekt, amelyekre vonatkozóan könyveltünk dologi kiadásokat.

Az **egyéb folyó kiadások** összegének változása nem jelentős az előző évhez viszonyítva. A kamatkidadásokat folyószámla hitelre, valamint a fennálló hiteltartozásokra tekintettel teljesítette az önkormányzat.

A **felhalmozási kiadások** közül pályázati projekteken kívül az önkormányzat az alábbi jelentősebb **beruházásokkal** kapcsolatban teljesített kiadásokat a 2012. év folyamán:

PI intézményi beruházások:15.668 e/Ft

A **támogatásértékű kiadások** tartalmazzák az intézmények és a Társulás részére történő pénzeszközátadást.

Az **államháztartáson kívülre történő pénzeszköz átadások** az előző évhez képest jelentősen emelkedett. Ennek oka, hogy a 100%-os tulajdonú Gotthard Therm Kft kezességvállalójaként az önkormányzat már tőketartozást is törlesztett, mely összeget a Kft-nek jegyzett tőke emelésre és tőketartalék feltöltésre átadta.

A **szociális kiadások** : Az eseti támogatások és a nem kötelező ellátások esetén a felhasználás az előirányzatoknak megfelelően alakult.

Az önkormányzat 2012. december 31-én fennálló részesedéseit, az **önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok** vonatkozásában a 10. sz. melléklet szemlélteti.

II.2. Pályázati forrásból megvalósított beruházások

Az alábbi táblázat a Pályázati forrásból megvalósított beruházások 2012. év folyamán teljesített kiadásait és a befolyt bevételeket tartalmazza.

Pályázat Címe	2012. év folyamán teljesített kiadás (e Ft)	2012. év folyamán befolyt támogatási összeg (e Ft)
NYDOP-4.1.1./B-11 Rába szentgotthárdi szakasz árvízvédelmi fejlesztése	2.997.200,-	2013-ban érkezett meg
KEOP 1.3.0/2F/09-2010-0021 Szentgotthárd-Farkasfa településrész ivóvízminőség javítása	240.950,-	még nem tudjuk, hogy mi elszámolható a projektben
Szentgotthárd-Luzern energiaváros projekt	2.526.944,-	9.000.000
Farkasfa önerő pályázat: 3.045.000,-		3.045.000,-
Máriaújfalu szennyvíz	3.154.000,-	még nem tudjuk, hogy mi elszámolható a projektben
TIOP III. Béla Informatikai Infrastruktúra fejlesztése		660.161,-
Templom, kolostor fejlesztése (nem nyert!)	1.841.500,-	
Háziorvosi rendelő akadálymentesítése		721.575,-

Összesen	10.760.594,-	13.426.736,-
----------	--------------	--------------

(Társulási pályázat, ahol az Önkormányzat biztosította az önrészt.)

Pályázat Címe	2012. év folyamán teljesített kiadás (e Ft)	2012. év folyamán befolyt támogatási összeg (e Ft)
„Mental Health” Lelki egészség megőrzése Szlovénia-Magyarország 2007-2013.	18.427	7.441
191/2008. (VII.30.) Korm.r. alapján állami támogatásban részesült Támogató Szolgáltatás szakfeladatok tárgyi feltételeinek fejlesztésére	11.839	8.550
191/2008. (VII.30.) Korm.r. alapján állami támogatásban részesült Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás szakfeladatok tárgyi feltételeinek fejlesztésére	7.729	1.718
191/2008. (VII.30.) Korm.r. alapján állami támogatásban részesült Közösségi Pszichiátria Alapellátás szakfeladatainak tárgyi feltételeinek fejlesztésére	8.535	8.000
„SZEOb Tótágas Bölcsőde felújítása, átalakítása”	1.851	0
Összesen	48.381	25.709

III. Pénzmaradvány alakulása (Önkormányzat és intézményei)

A Zárószámadási rendelet tervezet 6. számú melléklete tartalmazza Szentgotthárd Város Önkormányzata 2012. évi pénzmaradvány levezetését.

A pénzmaradvány elszámolását elvégeztük az Önkormányzatnál és az intézmények vonatkozásában. A kiadási megtakarításból jelentkező pénzmaradványból (számlaegyenleg) a rendező tételeket (függő, átfutó, kiegyenlítő kiadás-bevétel) átvezettük.

Az Önkormányzat 53.139 e/Ft pénzmaradvánnyal zárta az évet. A pénzmaradvány egy része az elmaradt, illetve a későbbi időpontban esedékes, áthúzódó kifizetésekből tevődik össze, így a pénzmaradvány egy része kötelezettséggel terhelt.

Az önkormányzat pénzmaradványa az alábbiak szerint alakul:

Összes pénzmaradvány: 301.422 e/Ft

Ebből:

működési célú pénzmaradvány: 49.609 e/Ft
felhalmozási célú pénzmaradvány 251.813 e/Ft

A 2012. évi költségvetés tervezése alkalmával a 2011. évi kötelezettségvállalások áthúzódó tételeit az Önkormányzat kiadási előirányzatai meghatározásakor részben már figyelembe vettük. Az intézményeknél a félévi zárás előtti előirányzat módosításakor fognak teljes összegben beépülni a kiadási előirányzatok módosításaként az áthúzódó kötelezettségvállalások és ennek forrásaként a pénzmaradvány kötelezettségvállalással terhelt összege.

IV. Mérlegtételek alakulása

Szentgotthárd Város Önkormányzata mérlegtételek alakulását a zárszámadási rendelet tervezet 7.számú melléklete tartalmazza.

IV.1. Eszközök állományának alakulása

A befektetett eszközök nettó értéke 2012. évben 7.480.791 e Ft. A forgóeszközök között kimutatott „Adósok” mérleg sor egyenlege 41.116 e Ft. Vevőköveteléseként 9.729 e Ft-ot tart nyilván az Önkormányzat. A követelésekre vonatkozóan a Számviteli Politikában meghatározottak alapján értékvesztés elszámolására került sor.

A pénzeszközök 2012. december 31-én 313.307 e Ft, amely tartalmazza a 2012. évvégén az 1613/2012. Kormányhatározat alapján átutalt 300.000 e/Ft-ot is.

Az önkormányzat és az intézmények összesen 194.700 e Ft **értékcsökkenési leírást** számolt el a tárgyi eszközök után.

A mérlegben az összeg a beruházások, felújítások és a beruházásra adott előlegek mérleg sorokon szerepel.

Részlet az Állami Számvevőszék jegyzőkönyvéből:

Az Önkormányzat zárszámadási előterjesztésében be kell mutatni az eszközök elhasználódása, amortizációja mekkora forrást igényel.

Az **eszközök elhasználódási fokát** az alábbi mutatószám jelzi:

Eszközök nettó/Eszközök bruttó értéke.

Az önkormányzat és intézményei eszközeire vonatkozóan az elhasználódás fokát jellemző mutatót az egyes számviteli kategóriák szerinti megbontásban az alábbi táblázat mutatja:

Számviteli kategória	Értékek (e Ft)	
Immateriális javak	Bruttó érték	122.518
	Értékcsökkenés	113.684
	Elhasználódási fok	92,8%
Ingatlanok és kapcsolódó vagyoni értékű jogok	Bruttó érték	6.608.881
	Nettó érték	5.070.001
	Elhasználódási fok	76,7%
Gépek, berendezések,	Bruttó érték	564.390

felszerelések	Nettó érték	105.510
	Elhasználódási fok	18,7%
Járművek	Bruttó érték	8.628
	Nettó érték	5.661
	Elhasználódási fok	65,6%
Üzemeltetésre, kezelésre átadott eszközök	Bruttó érték	1.587.453
	Nettó érték	1.005.887
	Elhasználódási fok	63,4%
Eszközök összesen	Bruttó érték	8.891.870
	Nettó érték	6.195.893
	Elhasználódási fok	69,7%

Az eszközök elhasználódása foka összességében 69,7 %-on alakul. Kedvező, ha értéke minél közelebb van a 100 %-hoz. Ha túl alacsony, akkor a fokozott meghibásodások miatt az üzemeltetési költségek jelentősen nőnek, ami előrevetíti a fejlesztések szükségességét az önkormányzatnál.

Az önkormányzat a 2013. évi költségvetésében felújításokra 107.153 e/Ft-ot, egyes beruházásokra (eszközbeszerzés, szoftvervásárlás stb.) 45.799 e/Ft-ot tervezett, melynek célja a város színvonalas üzemeltetésének megőrzése.

Az elhasználódás foka az gépek, berendezések, felszerelések területén a legmagasabb. A 2013. évi költségvetésben sajnos nem tudunk a pótlásra tartalékot tervezni, csak a legszükségesebbekre. A üzemeltetés biztonsága megőrzésének érdekében célszerű a 2014. évi költségvetésben erre a célra tartalékot képezni a kiadási főösszeg 1%-ban.

IV.2. Hitelfelvételből, pénzügyi lízingből eredő kötelezettségek alakulása

A hitelek és lízing állományának alakulását a zárszámadási rendelet 14. számú mellékletében részletezésre került a hitelek és lízing állománya.

Az MFB hitelállomány nyitó (2012. január 1.) állománya 15.270 e/Ft volt. 2012. év folyamán összesen 3.055 e Ft összegű tőketörlesztés történt.

A beszámolóval érintett időszakban az önkormányzat rendelkezésére álló hitelkeret összegből 268.925 e/Ft összegű hitel lehívása történt.

A hitel kötelezettségek miatt a 2012. év folyamán összesen 19.941e/Ft kamat kifizetése történt.

Szentgotthárd Város Önkormányzatának hitelállománya a következők szerint alakult 2012. évben:

adatok ezer forintban

Hitelcél	Hitelt folyósító pénzintézet	Hitelfelvétel éve	Hitelfelvétel összege	2012. évben letörlesztett	Megjegyzés
Arany János Ált. Iskola villamos-hálózat felújításához hitel	MFB.	2004.	30.544	3.055	Hitel lejárat: 2016. év Tőketörlesztés 2012.12.31-ig: 18.329 e/Ft.
Folyószámlahitel	OTP Bank.	2012.	268.925		Hitel lejárat: 2013. június 30.

Tájékoztatom a T. Testületet, hogy az Arany János Általános Iskola villamoshálózat felújításának hitelén kívül 2012. december 31-én az Önkormányzat a működés finanszírozásához szükséges folyószámla hitellel

rendelkezett, azonban sajnos a folyószámlahitel keret kihasználtsága az igénybevételi napok tekintetében 91,7 % volt 2012. évben.

Bár hitelállományunkat nem, de adósságszolgálati kötelezettségünket érinti a Gotthárd Therm Kft. által kibocsátott **Gotthárd I. kötvénnyel kapcsolatos készfizető kezességvállalási kötelezettségünk**, amely rendkívüli terhet jelent az Önkormányzat számára. A kezesi kötelezettség beállása a tőketörlesztés esetében az Önkormányzat működőképességét, ill. likviditását veszélyezteti, így jelentős kockázatot jelentett és jelent a továbbiakban is az Önkormányzat számára.

Az önkormányzat 2012. évben a Kft-nek 156.929 e/Ft tagi kölcsönt is biztosított. Ezen tartozásokból 2012. novemberben az önkormányzat 100 e/Ft-ot a Kft jegyzett tőke emelésére, 153.281 e/Ft-ot tőketartalék feltöltésére átadta a Kft-nek. A Kft önkormányzat felé fennálló tartozása 2012. december 31-én: 3.548 e/Ft
Az önkormányzat biztonságos működtetése érdekében célszerű a 2014. évi költségvetésben e célra tartalékot képezni a kiadási főösszeg 1%-ban.

C) Intézmények 2012. évi gazdálkodása

A 2012. évi zárszámadási rendelet előterjesztésének 3-4-5.számú mellékletében bemutatásra kerültek az intézmények tervezett és tényleges bevételi és kiadási adatai

A saját bevételek az eredetileg tervezett 48.977 e/Ft-hoz képest 71.164 e/Ft-os összegben teljesültek.

A kiadások az eredetileg tervezett 1.082.773 e/Ft előirányzathoz képest 1.138.027 e/Ft-ban realizálódtak. A kiemelt előirányzatok közül a személyi kiadások növekedtek a legjelentősebb mértékben. A személyi kiadások eredeti előirányzata nem tartalmazta a közfoglalkoztatottak személyi juttatásait, amely az eredeti költségvetésben a céltartalékok között került megtervezésre, majd a tényadatok ismeretében került a személyi juttatások és járulékok közé átcsoportosításra.

Az intézmények 2012. évi pénzügyi szöveges beszámolóját az előterjesztés 2. számú melléklete tartalmazza.

D) Nemzetiségi Önkormányzatok 2012. évi gazdálkodása

2012. évben az új szabályozás alapján a nemzetiségi önkormányzatok költségvetése és zárszámadása nem épül be az önkormányzatéba.

Városunkban jelenleg három nemzetiségi önkormányzat működik: roma, német, szlovén.

A nemzetiségi önkormányzatok 2012. évben a központi költségvetésből egyenként 215 e Ft működési támogatásban részesültek, amely két egyenlő részletben került átutalásra. Szentgotthárd Város Önkormányzata a nemzetiségi önkormányzatokat 2012. évben nem támogatta. A központi költségvetésből feladatalapú támogatásban részesült a három nemzetiségi önkormányzat, amely támogatás az elbírálás miatt differenciáltan jelent meg az egyes nemzetiségi önkormányzatok költségvetésében.

A 2012. évi könyvvizetés során összességében elmondható, hogy bevételi forrásaik az állami és az önkormányzati támogatásokkal, valamint a feladatarányos támogatással kiegészítve elegendőek a kiadásaik finanszírozására.

Hatásvizsgálat rendelethez:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása: *a törvényekben előírt egyik legfontosabb, a költségvetést érintő rendelet, ami számot ad az előző évi gazdálkodásról. Fontos jelzés ez a társadalmi, gazdasági élet többi szereplőjének is.*

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: *a törvényekben előírt egyik legfontosabb, a költségvetést érintő rendelet, ami számot ad az előző évi gazdálkodásról. Fontos jelzés ez a társadalmi, gazdasági élet többi szereplőjének is.*

ab) környezeti és egészségi következményei: *közvetlen hatása nincs*

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: *a zárszámadás elkészítése és a rendeletben előírtak elkészítése jelentős adminisztrációs terhet jelent, az elfogadást követően adminisztrációra jelentősen növelő hatása nincs.*

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: *a rendelet megalkotása kötelező, annak elmaradása jelentős szankciókkal jár, így elfogadása kötelező*

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek : *rendelkezésre állnak a feltételek*

Összességében megállapítható, hogy a 2012. év rendkívül nehéz volt az Önkormányzat gazdálkodása szempontjából. A természeti csapás (villám) miatt jelentős eszközbeszerzésre volt szükség, mind a Polgármesteri Hivatal, mind az intézmények esetében. Az önkormányzat folyamatos likviditási problémákkal küzdött. A Gotthard Therm Kft kötvénykibocsátásából eredő kezési kötelezettség beállása is jelentős kockázatot jelentett és jelent a továbbiakban is az Önkormányzat számára.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés és a rendelettervezet megvitatására és a 2012. évi zárszámadásról szóló rendelet elfogadására!

Szentgotthárd, 2013. február 28.


Huszár Gábor
Polgármester

Ellenjegyzem: Dr Dancsecs Zsolt
jegyző

1. számú melléklet

**Szentgotthárd Város Önkormányzatának
..../.... .(.....) önkormányzati rendelete
Szentgotthárd Város Önkormányzatának 2012. évi zárszámadásáról**

Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény továbbá az államháztartásról szóló többször módosított 2011. évi CXCV. törvény 91.§-ában kapott felhatalmazás alapján a többször módosított, Szentgotthárd Város Önkormányzatának 2012. évi költségvetéséről szóló 6/2011.(II.24.) önkormányzati rendeletének végrehajtásáról a következők szerint rendelkezik:

1.§ (1) Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2012. évi költségvetésének

- a.) kiadási főösszegét (függő, átfutó, kiegyenlítő kiadással nélkül) 2.050.340 e/Ft-ban azaz kettőmilliárdötvenmillió-háromszáznegyvenezer forintban,
- b.) bevételi főösszegét (függő, átfutó, kiegyenlítő bevétellel nélkül) 2.357.330 kettőmilliárd-háromszázhetvenötmillió-háromszázharminc e/Ft-ban azaz forintban,
- c.) hiányát 336.645 e/Ft-ban azaz forintban állapítja meg.

(2)Az (1) bekezdés c) pontban meghatározott költségvetési hiány belső finanszírozását szolgáló pénzforgalom nélküli bevétek összege 67.220 e/Ft, melyből

- a)működési pénzmaradvány: 44.848 e/Ft
- b)felhalmozási pénzmaradvány: 22.372 e/Ft.

(3)Az (1) bekezdés c) pontban meghatározott költségvetési hiány belső finanszírozását meghaladó külső finanszírozást szolgáló hitelek összege: 268.925 e/Ft, melyből

- a)működési célú hitel: 6.504 e/Ft
- b)felhalmozási célú hitel: 262.421 e/Ft.

(4) Szentgotthárd Város Önkormányzata 2012. évi költségvetésének összevont mérlegadatait az 1. melléklet tartalmazza.

2.§ (1) Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2012. évi költségvetésének bevételét az alábbiak szerint állapítja meg:

- eredeti bevételi előirányzat: 2.069.803 e/Ft,
- módosított bevételi előirányzat: 2.489.610 e/Ft,
- bevételi teljesítés: 2.357.330 e/Ft (függő, átfutó, kiegyenlítő bevétel nélkül).

(2) A bevételi főösszegegen belül a kiemelt előirányzatok a következők:

e/Ft

Bevételi jogcím	Eredeti előirányzat	Módosított előir.	Teljesítés
Intézményi működési bevételek	92.754	143.950	144.896
Önkormányzatok sajátos működési bevételei	933.537	959.037	1.053.808
Működési támogatások	306.928	282.740	282.740
Egyéb működési bevételek	161.077	210.830	207.089
Felhalmozási és tőkejellegű bevételek	276.500	126.500	12.501
Felhalmozási támogatások	0	303.045	303.045
Egyéb felhalmozási bevételek	93.050	102.869	17.102
Támogatási kölcsönök visszat. igénybevét.	0	0	4

Költségvetési hiány belső finanszírozása: pénzmaradvány ig.vét.	0	67.220	67.220
Költségvetési hiány külső finanszírozása: hitelek	205.957	293.419	268.925
Összesen:	2.069.803	2.489.610	2.357.334

(3) A bevételi főösszeget az 1., 2., és 5. mellékletek tartalmazzák.

3.§ (1) Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2012. évi költségvetésének kiadási főösszegét az alábbiak szerint állapítja meg:

eredeti kiadási előirányzat: 2.069.803 e/Ft,
módosított kiadási előirányzat: 2.489.610 e/Ft,
kiadási teljesítés: 2.050.340 e/Ft (függő, átfutó, kiegyenlítő kiadás nélkül).

(2) A kiadási főösszegeken belül a kiemelt előirányzatok a következők szerint alakultak:

Kiadási jogcím	Eredeti előirányzat	Módosított előir.	Teljesítés
Személyi juttatás	399.541	414.070	407.708
Munkaadót terhelő jár.	104.561	107.967	106.428
Dologi kiadások	421.153	508.544	483.589
Ellátottak pénzbeni jutt.	1.667	9.632	9.632
Egyéb működési kiadás	472.879	456.788	449.008
Felhalmozási kiadás	53.142	77.771	34.955
Felújítási kiadás	22.648	64.063	62.834
Egyéb felhalmozási kiadás	79.689	133.044	120.820
Támogatási kölcsönök nyújtása	0	159.022	159.022
Tartalék	305.179	342.365	
Befektetési c.részesedés	0	7.000	7.000
Hitelek	209.344	209.344	209.344
Összesen:	2.069.803	2.489.610	2.050.340

(3) A kiadási főösszeg kiemelt előirányzatait és teljesítését az 1., 2., és 4. mellékletek tartalmazzák.

4.§ Szentgotthárd Város Önkormányzatának 2012. december 31-i állapot szerinti vagyonát a 10. melléklet vagyonkimutatásban, valamint a vagyonleltárban szereplő adatok alapján:

Eszközök: 8.026.435 e/Ft
Források: 8.026.435 e/Ft-ban állapítja meg.

5.§ (1) Szentgotthárd Város Önkormányzata 2012. évi felhalmozási pénzmaradványa 251.814 e/Ft a működési pénzmaradványa: 49.608 e/Ft.

(2) Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat 2012. évi pénzmaradványát - az (1) bekezdésben foglaltakra tekintettel - alábbiak szerint hagyja jóvá:

Felhalmozási pénzmaradvány: 251.814 e/Ft
Működési pénzmaradvány: 49.608 e/Ft
Összes pénzmaradvány: 301.422 e/Ft

Felhasználható pénzmaradvány: 53.139 e/Ft, ebből
felhalmozási pénzmaradvány: 3.531 e/Ft
működési pénzmaradvány: 49.608 e/Ft

(3) A felhasználható pénzmaradványt Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete költségvetési szerveként a 6. melléklet szerinti részletezettséggel hagyja jóvá:

Intézmény	Felhasználható pénzmaradvány (e/Ft)		
	működési	felhalmozási	összesen
III. Béla Szakképző Iskola	0	0	0
Polgármesteri Hivatal	0	0	0
Rendelőintézet	3.369	0	3.369
Móra Ferenc Városi Könyvtár	6.496	0	6.496
Önkormányzat	39.743	3.531	43.274
Pénzmaradvány összesen:	39.743	3.531	53.139

6.§ (1) Szentgotthárd Város Önkormányzatát az állami támogatások elszámolását követően normatív állami támogatás címén 338 e/Ft illeti meg.

(2) Szentgotthárd Város Önkormányzata a 2012. évi jövedelem-differenciálódás mérséklésének elszámolásából adódó befizetési kötelezettsége 1.009 e/Ft.

(3) Szentgotthárd Város Önkormányzatának a 2012. évi központosított előirányzat elszámolását követően 39 e/Ft visszafizetési kötelezettsége van.

(4) Szentgotthárd Város Önkormányzatának a normatív kötött felhasználású támogatások elszámolását követően 97 e/Ft illeti meg.

7.§ Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat 2012. évi egyszerűsített beszámolóját a 7., 8., 9. mellékletek szerint hagyja jóvá.

Szentgotthárd Város Önkormányzata 2012. évi vagyonkimutatását a 10. melléklet tartalmazza.

8.§ Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat 2012. évi létszámkeretet a 11. melléklet szerint hagyja jóvá.

Szentgotthárd Város Önkormányzata 2011. évi közfoglalkoztatottak teljes munkaidőre átszámított létszámát a 12. melléklet tartalmazza.

9.§ Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat által 2011. évben nyújtott közvetett támogatások összegeit a 13. melléklet szerint fogadja el.

10.§ Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat által felvett hitelek állományát lejárati és célok szerinti bontásban a 14. sz. melléklet szerint fogadja el.

11.§ Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat több éves kihatással járó felhalmozási, működési feladatait éves bontásban a 16. melléklet szerint fogadja el.

12.§ Szentgotthárd Város Önkormányzatának 2012. évi egyszerűsített beszámolóját az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII.24.) Kormányrendelet, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 113. § -nak, megfelelően az államháztartás szervezetei közérdekű adataikat az Ávr. 8. melléklete szerint kötelesek közzétenni.

13.§ A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Huszár Gábor
polgármester

Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző

Kihirdetve:

Indokolás a Rendelettervezethez:

1.§:

A zárszámadási rendelet kiadási és bevételi főösszegei, a hiány mértéke, és annak finanszírozási kérdései kerülnek itt rendezésre, mind a pénzmaradvány (belső finanszírozás), mind a hitelek (külső finanszírozás) útján. Az összevont mérleg adatait az 1. melléklet tartalmazza.

2.§

A rendelet tervezet ezen szakaszában a bevételek részletezése történik meg jogcímenként / kiemelt előirányzatonként, eredeti-, módosított előirányzat és teljesítés bontásban.

A bevételek részletezését az 1. melléklet - összevont mérlegadatokat, a 2. melléklet - összevont mérlegadatokat működési-, és felhalmozási bontásban, és az 5. melléklet – bevételek címenként és feladatonkénti bontásban mutatja.

A 5. melléklet tartalmazza az intézményi működési bevételek, az önkormányzati sajátos működési bevételek, a támogatások, a felhalmozási és tőkejellegű bevételek, a támogatásértékű bevételek, a véglegesen átvett pénzeszközök, a támogatási kölcsönök visszatérülése és igénybevétele, a hiány belső-, és külső finanszírozásának forrásait eredeti-, módosított előirányzat és teljesítés bontásban.

3. §

A rendelet-tervezet ezen szakasza a kiadásokat részletezi eredeti-, módosított előirányzat és teljesítés bontásban.

A kiadások részletezését az 1. melléklet - összevont mérlegadatokat, a 2. melléklet - összevont mérlegadatokat működési-, és felhalmozási bontásban, a 4. melléklet –a működési kiadásokat címenkénti, intézményenkénti és feladatonkénti bontásban, a 4. melléklet a felhalmozási és felújítási kiadásokat is bemutatja címenkénti, intézményenkénti és feladatonkénti bontásban.

4.§

A rendelet tervezet itt rendelkezik az eszközök és a források állományáról.

5.§

A pénzmaradvány alakulására – felhalmozási, működési – és a felhasználható pénzmaradványra vonatkozó rendelkezések kerülnek itt rögzítésre, meghatározva az intézményenként felhasználásra jóváhagyandó pénzmaradvány összegeit.

A 6. melléklet részletezi a pénzmaradvány alakulását intézményenként.

6.§

Az Önkormányzat állami költségvetésbe történő befizetési kötelezettség, ill. az Önkormányzatot megillető járandóság kerül itt rögzítésre az év végi elszámolások alapján

7.§

Az Önkormányzat egyszerűsített beszámolójának jóváhagyásáról rendelkezik a rendelet 7., 8. és 9. mellékleteiben rögzített tartalommal.

8. §

Az önkormányzat, ill. költségvetési szervei létszámkeretét rögzíti a 11. mellékletben rögzített bontásban. A 12. mellékletben kerül bemutatásra a közfoglalkoztatottak létszámának alakulása.

9. §

Az Önkormányzat által nyújtott közvetett támogatásokat tartalmazza az Ámr.-ben rögzített szempontoknak megfelelően.

10. §

Az Önkormányzat által felvett hitelek állományáról rendelkezik lejárat és célok szerinti bontásban amit a 14. melléklet részletez.

11.§

Az Önkormányzat több éves kihatással járó feladatait a 16. mellékletben foglaltakra tekintettel rendezi.

12.-13.§

Technikai előírásokat fogalmaz meg a zárszámadási rendelet közzétételére és a hatályba lépésre vonatkozóan.

Az Önkormányzat költségvetési zárszámadásának elfogadását az Áht. 53.§(1) .bekezdése teszi szükségessé, amelynek értelmében a Képviselő-testület határozatot hoz a 2012. évi költségvetés végrehajtásáról.

NYILATKOZAT

(370/2011.(XII.31.) Korm. rendelet 1. sz. melléklet szerint)

A) Alulírott **Dr. Dancsecs Zsolt** Jegyző, a **Polgármesteri Hivatal** (9970 Szentgotthárd, Széll K. tér 11.) költségvetési szerv vezetője jogi felelősségem tudatában kijelentem, hogy az előírásoknak megfelelően **2012.** évben az általam vezetett költségvetési szervnél gondoskodtam a belső kontroll rendszerek szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes működéséről.

Gondoskodtam:

- a költségvetési szerv vagyonekezelésébe, használatába adott vagyon rendeltetészerű igénybeviteléről, az alapító okiratban előírt tevékenységek jogszabályban meghatározott követelményeknek megfelelő ellátásáról,

- a rendelkezésre álló előirányzatoknak a célnak megfelelő felhasználásáról,

- a költségvetési szerv tevékenységében a hatékonyság, eredményesség és a gazdaságosság követelményeinek érvényesítéséről,

- a tervezési, beszámolási, információszolgáltatási kötelezettségek teljesítéséről, azok teljességéről és hitelességéről,

- a gazdálkodási lehetőségek és a kötelezettségek összhangjáról,

- az intézményi számviteli rendről.

Kijelentem, hogy

- a benyújtott beszámolók a jogszabályi előírások szerint a valóságnak megfelelően, átláthatóan, teljes körűen és pontosan tükrözik a szóban forgó pénzügyi évre vonatkozó kiadásokat és bevételeket,

- olyan rendszert vezettem be, ami megfelelő bizonyosságot nyújt az eljárások jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan, biztosítja az elszámoltathatóságot, továbbá megfelel a hazai és közösségi szabályoknak,

- a szervezeten belül jól körülhatárolt volt a felelősségi körök meghatározása, működtetése, a vezetők a szervezet minden szintjén tisztában voltak a célokkal és az azok elérését segítő eszközökkel annak érdekében, hogy végre tudják hajtani a kitűzött feladatokat és értékelni tudják az elért eredményeket. E tevékenységről a vezetői beszámoltatás rendszerén keresztül folyamatos információval rendelkeztem, a tevékenységet folyamatosan értékeltem.

Az Áht. és az Ámr. belső kontrollokkal kapcsolatos előírásainak az alábbiak szerint tettem eleget:

Kontrollkörnyezet:

Az intézmény feladatainak és sajátosságainak megfelelő szervezeti struktúrát alakítottam ki és működtettem. Az alá-, fölérendeltségi viszonyokat a feladat-, és hatásköröket az SZMSZ-ben, belső szabályzatokban, munkaköri leírásokban rögzítettem.

Aktualizálásra került a SZMSZ a jogszabályi változások eredményeként bekövetkezett változásoknak megfelelően. Gondoskodtam arról, hogy a szabályzatok tartalmát az érintettek megismerjék, az előírásokat elsajátítsák.

Biztosítottam a szakmai továbbképzéseken történő részvételt, ezzel a magasabb színvonalú munkavégzés lehetősége biztosított volt.

A teljesítményértékelés keretében az egyes dolgozóknál az erkölcsi elismerés biztosított, ill. szükség szerint a fejlesztendő területek megismerhetők voltak.

Kockázat értékelés:

A jogszabályi változások, szervezeti változások jelentős nehézségeket okoztak az éves működésben. Tovább nehezítette az intézmény működését, gazdálkodását az irányító-, és alapító szerv forráshiánya, ami kifejezetten szigorú gazdálkodást igényelt. A pályázati forrásból tervezett fejlesztési feladatok egy részének elmaradását a központi források zárolása is befolyásolta. Mindezek következtében az intézménynek jelentős kockázati tényezők mellett kellett gazdaságosan, hatékonyan, és eredményesen működni.

A népszámlálás szabályszerű és eredményes lebonyolítása kiemelt feladat volt 2011. évben, melyet sikeresen hajtott végre a Polgármesteri Hivatal.

Kontrolltevékenységek:

A működés biztonsága, hatékonysága érdekében rendszeres vezetői értekezleteket szerveztem, a Képviselő-testület döntése alapján működtetett negyedéves kontrollmegbeszéléseken az irányítás alá tartozó költségvetési szervekkel a magas kockázatú területekre – jogszabályi-, szervezeti-, személyi-, változások, pályázati támogatások felhasználása, közbeszerzési eljárások - vonatkozó egyeztetések megtörténtek. Mindennek következtében a felmerülő problémákra gyorsan és hatékonyan tudtunk reagálni. A pénzügyi folyamatokban a FEUVE jól működött. A folyamatokban törekedtünk a megfelelő dokumentáltság biztosítására.

Információ és kommunikáció:

Az információk továbbítását a szervezeti egységekhez, célszemélyekhez vezetői utasítások, vezetői megbeszélések, intézményi értekezletek, negyedéves kontrollmegbeszélések, apparátusi értekezletek útján biztosítottam.

A Hivatalon belül működő belső információs rendszer mindenki számára hozzáférhető volt, a gyors információáramlást – oda-vissza – biztosította.

Monitoring:

A működés során a hatóságok-, külső szervek (Állami Számvevőszék, Magyar Államkincstár, Pályázati forrásokat kezelő Irányító hatóságok) ellenőrzése, a könyvvizsgáló, a belső ellenőrzés, és a FEUVE révén biztosított volt szabályszerű működés ellenőrzése. Az egyes vizsgálatok tapasztalatai alapján intézkedési tervben határoztam meg az elvégzendő feladatokat, felelősöket. Az irányító szerv – Képviselő-testület - felé teljesített szakmai és pénzügyi beszámolók keretében adtam tájékoztatást az intézmény működéséről.

Az egyes szervezeti egységek vezetői heti rendszerességgel számoltak be az irányításuk alá tartozó egység munkájáról.

Az általam vezetett szervezetnél a belső kontrollok az alábbi területei igényelnek fejlesztést:

Továbbra is kiemelten fontos feladat a kontrolltevékenységek körében az információs technológiai kontrolltevékenységek fejlesztése, mind az általános kontrollok, mind az alkalmazási kontrollok területén. Az általános kontrollok körében a hozzáférési-, az alkalmazási szoftverek fejlesztési-, karbantartási-, a rendszer szoftver kontrollok, a feladatkörök elhatárolása és a folyamatos szerviz területein szükséges biztonságosabb, ellenőrzöttebb működés. Az alkalmazási kontrollok esetében olyan struktúrák, és eljárások kialakítása szükséges, amelyek az egyes számítógépes alkalmazások biztonságos működését-, működtetését teremtik meg.

Igazolom, hogy az általam vezetett költségvetési szerv gazdasági vezetője eleget tett a tárgyévvel vonatkozó továbbképzési kötelezettségének a belső kontrollok témakörében: igen – nem

2012. évben a Polgármesteri Hivatalban Pénzügyi irodavezető váltás következett be. Az korábbi irodavezető rendelkezett a fenti továbbképzéssel, az újonnan kinevezett vezető e kötelezettségének 2013. június 30-ig tesz eleget.

Kelt: Szentgotthárd, 2013.....

P. H.

Dr. Dancsecs Zsolt
Jegyző