

Tárgy: Partnerségi egyeztetési szabályzat

ELŐTERJESZTÉS

*a Képviselő-testület
2017. augusztus 30 -i ülésére*

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2013. január 30-i képviselő-testületi ülésén a 18/2013. Képviselő-testületi határozattal fogadta el a partnerségi egyeztetés szabályzatát, mely a településfejlesztéssel, településrendezéssel összefüggő önkormányzati döntéseket megelőző véleményezési eljárás önkormányzati hatáskörbe utalt szabályzóit foglalja össze.

A településképi védelméről szóló törvény (2016. évi LXXIV. tv., a továbbiakban: településképi törvény) hatályba lépését követően az önkormányzatnak legkésőbb 2017. október 1-ig ún. településképi rendeletet kell alkotni, mely kapcsán felmerül a partnerségi szabályzat rendelet formában történő megalkotása is.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet 28-29. §-ai előírják, hogy az önkormányzatnak véleményeztetést megelőzően döntenie kell a partnerségi egyeztetés szabályairól.

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendeletalkotás célja, hogy a településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, valamint a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet megalkotását megelőző véleményezési eljárás során szabályozott legyen a partnerek tájékoztatása, a véleményezés módja.

A szabályozás kapcsán az önkormányzatnak döntenie kell: a) a partnerek tájékoztatásának módjáról és eszközeiről, b) a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módjáról és határidejéről, továbbá nyilvántartásának módjáról, c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módjáról, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjéről, d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedésekről.

A mellékelt rendelet-tervezet fenti tartalmi követelményeknek megfelelően az önkormányzat helyi adottságainak (tájékoztatási eszközeinek és az adminisztrációs lehetőségeinek) figyelembevételével készült.

A partnerségi egyeztetés szabályait a tartalmazó rendelet-tervezet az előterjesztés mellékletét képezi.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT:

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései alapján)

A rendelettervezet társadalmi, gazdasági hatása: a rendelet módosítása számottevő társadalmi hatással nem jár – olyan kérdést szabályoz rendeleti formában ami a korábbi előírások szerint – amelyek a rendeleti formát nem írták elő már egy Szabályzat formájában rendezett. Ugyanakkor a jogszabályi forma a partnerek számára nagyobb garanciát jelent mint a korábbi forma. Gazdasági hatással nem jár.

Költségvetési hatása: költségvetési hatása nincs.

Környezeti, egészségügyi hatása: a rendelet közvetlen környezeti és egészségügyi következményekkel nem jár.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: a feladat adminisztratív többletterherrel annyiban nem jár, hogy a Partnerségi Szabályzat formában elfogadott szabályozás eddig is megkövetelt bizonyos adminisztrációs teendőket. Ugyanakkor jelentős adminisztrációs feladatokat jelent .
A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Ma már törvényi előírás e rendelet megalkotása így ennek elfogadása kötelező.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak

Kérem a Képviselő-testületet, hogy vitassa meg az előterjesztést és fogadja el a partnerségi egyeztetés szabályait tartalmazó rendeletet.

Szentgotthárd, 2017. augusztus 10.

Dr.Dancsics Zsolt
jegyző

1.sz. melléklet

TERVEZET

Szentgotthárd Város Önkormányzat Képviselő-testületének /.....(.....) önkormányzati rendelete a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településképvérvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól

Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésének első fordulatában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - figyelemmel a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012 (XI. 8.) Korm. rendelet 29. §-ában foglaltakra is – a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. § E rendelet hatálya Szentgotthárd Város Településfejlesztési koncepciójának, integrált településfejlesztési stratégiájának, településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének készítése, módosítása során a 3. § szerinti partnerekre, valamint a partnerségi egyeztetés szabályaira terjed ki.

2. § Szentgotthárd Város településfejlesztési koncepciójának (a továbbiakban: koncepció), integrált településfejlesztési stratégiájának (a továbbiakban: stratégia), településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének vagy azok módosításának a lakossággal, érdekképviseleti, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel történő véleményeztetése a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) és jelen rendeletben meghatározott szabályok szerint történik.

2. A partnerek meghatározása

- 3. §** A partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban: partnerek) vehetnek részt:
- a település közigazgatási területén ingatlannal rendelkezni jogosult természetes vagy jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,
 - valamennyi ténylegesen Szentgotthárdon élő és bejelentett lakcímmel rendelkező felnőtt állampolgár
 - a szentgotthárdi székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezet,
 - a szentgotthárdi székhellyel bejegyzett civil szervezet,
 - a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján a településrendezési eszközök véleményezési eljárásába - a partnerségi egyeztetés megkezdése előtt legalább 30 napnál korábban - a polgármesternél írásban bejelentkező egyéb szervezet.

3. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

- 4. § (1) Konceptió vagy stratégia készítése** esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –
- közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
 - a szentgotthárdi helyi újságban és az önkormányzat által fenntartott internetes újságban
 - a www.szentgotthard.hu és a www.hivatal.szentgotthard.hu honlapon közzétett hirdetmény útján,
 - lakossági fórum keretén belül szóban történik.
- (2) **A konceptió és a stratégia módosítása** esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a www.szentgotthard.hu és a www.hivatal.szentgotthard.hu honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

- 5. § Településképi arculati kézikönyv** (a továbbiakban: kézikönyv), **településképi rendelet készítése vagy módosítása** esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –
- közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
 - a szentgotthárdi helyi újságban és az önkormányzat által fenntartott internetes újságban
 - a www.szentgotthard.hu és a www.hivatal.szentgotthard.hu honlapon közzétett hirdetmény útján,
 - lakossági fórum keretén belül szóban történik.

- 6. § (1) Településrendezési eszközök teljes eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –
- közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
 - a szentgotthárdi helyi újságban és az önkormányzat által fenntartott internetes újságban
 - a www.szentgotthard.hu és a www.hivatal.szentgotthard.hu honlapon közzétett hirdetmény útján,
 - lakossági fórum keretén belül szóban történik.

- (2) **Településrendezési eszközök egyszerűsített eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –
- közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,

b) a szentgotthárdi helyi újságban és az önkormányzat által fenntartott internetes újságban

c) a www.szentgotthard.hu és a www.hivatal.szentgotthard.hu honlapon közzétett hirdetmény útján,

d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(3) **Településrendezési eszközök tárgyalásos eljárásban** történő készítése, módosítása esetén – a (4) bekezdés szerinti eset kivételével, - a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről, - a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –

(1) **Koncepció vagy stratégia készítése** esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,

b) a szentgotthárdi helyi újságban és az önkormányzat által fenntartott internetes újságban

c) a www.szentgotthard.hu és a www.hivatal.szentgotthard.hu honlapon közzétett hirdetmény útján,

d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(4) **Településrendezési eszköz készítésének vagy módosításának tárgyalásos eljárása során, a Kormány által rendeletben kihirdetett veszélyhelyzet esetén,** az érintett településen a veszélyhelyzet következményeinek a felszámolása vagy a további, közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megelőzése miatt indokolt, a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében, www.szentgotthard.hu és a www.hivatal.szentgotthard.hu honlapon történik.

(5) **Településrendezési eszközök állami főépítési eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a www.szentgotthard.hu és a www.hivatal.szentgotthard.hu honlapon történik.

7. § (1) A hirdetménynek – előzetes tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:

- a) a Korm. rendelet 37. § (3) bekezdésében foglaltakkal összhangban az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumot,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

(2) A hirdetménynek – munkaközi tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:

- a) az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumokat, tárgyalásos és állami főépítési eljárás esetén, legalább a tervezet összefoglaló leírását és az elkészült jóváhagyandó munkarészeket,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

(3) Ha az elkészült dokumentumok terjedelme, formátuma nem teszi lehetővé a hirdetményben történő teljes megjelenést, akkor a hirdetményben megjelölésre kerül a teljes anyag elérhetősége.

8. § A lakossági fórum összehívására és lebonyolítására Szentgotthárd Város Önkormányzata Képviselő-testületének többször módosított 13/2013(III.28.) önkormányzati rendeletében foglalt szabályozás az irányadó.

9. § (1) A partnerek a lakossági fórumon szóban észrevételt tehetnek, amelyet kérésük esetén jegyzőkönyvbe kell foglalni. A lakossági fórumot követő 8/15 napon belül, valamint lakossági fórum hiányában a hirdetmény közzétételét számított 8/15 napon belül a partnerek írásos észrevételeket tehetnek az alábbi módokon:

- a) papíralapon a Polgármesternek címezve, Szentgotthárd Város Önkormányzatának címére (9970 Szentgotthárd Széll K. tér 11.) történő megküldéssel, vagy
- b) elektronikus levélben a hirdetményben meghatározott e-mail címre történő megküldéssel, amennyiben a hirdetmény ilyet tartalmaz.
- c) Írásos észrevételnek csak a névvel, címmel elektronikus elérhetőség megadásával ellátott dokumentumokat lehet kezelni.

(2) Azt a partnert, aki az (1) bekezdés szerint közétett határidőn belül véleményt nem nyilvánított, javaslatot nem tett, a határidő leteltét követően hozzájáruló partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

(3) Tárgyalásos eljárásban, az egyeztető tárgyalás vonatkozásában az eljárásban érintett partnernek az egyeztető tárgyalást megelőző partnerségi egyeztetésben jogszabályon alapuló ellenvéleményt tett partnert kell tekinteni.

(4) Az (1) bekezdés szerint beérkezett vélemények tisztázása érdekében a polgármester a véleményező partnerrel meghívásos egyeztető tárgyalás keretében további egyeztetést kezdeményezhet, amelyről jegyzőkönyvet kell készíteni.

(5) Azt a partnert, aki a partnerségi egyeztetés során határidőn belül véleményt nem adott, vagy adott, de a (4) bekezdés szerinti meghívásos egyeztető tárgyaláson a meghívás ellenére nem vett részt, kifogást nem emelő partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

(6) A beérkezett javaslatokat, véleményeket a főépítész az (1) bekezdésben megjelölt határidő elteltét követően továbbítja az arculati kézikönyv, településképi rendelet, fejlesztési dokumentum vagy a településrendezési eszköz készítésével megbízott tervezőnek.

(7) A tervező a véleményekkel, javaslatokkal kapcsolatos szakmai véleményét – a tervezési szerződésben megállapított határidőben - megküldi az önkormányzat részére, a Polgármesternek címezve.

(8) A szakmai javaslatok alapján a főépítész a vélemények, javaslatok elfogadására, el nem fogadás esetén indokolására vonatkozó döntés-tervezetet készíti.

10. § (1) A beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indoklásáról – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a képviselő-testület dönt.

(2) Településrendezési eszköz tárgyalásos vagy állami főépítész eljárásban történő lefolytatása esetén a beérkezett partneri vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indoklásáról a Polgármester dönt.

(3) Minden a partnerségi egyeztetéssel kapcsolatos Korm. rendeletben és jelen rendeletben nem szabályozott kérdésben a Polgármester dönt, a vonatkozó eljárási szabályok megtartása mellett.

11. § (1) A jelen rendeletben foglaltak szerint beérkezett véleményeket, javaslatokat a főépítész a tárgy és az eljárási szakasz rögzítésével, a beérkezés sorrendjében nyilvántartja.

(2) Az (1) bekezdés szerinti nyilvántartás legalább az alábbiakat tartalmazza:

- a) a véleményező, javaslattevő nevét, továbbá lakhelyét, székhelyét, vagy telephelyét,
- b) a vélemény beérkezésének időpontját,
- b) a vélemény, javaslat rövid tartalmát,
- c) a véleményezési szakasz lezáró, vagy a 10. § (2) bekezdés szerinti döntést követően a véleményt, javaslatot elfogadó, vagy elutasító képviselő-testületi határozat számát, illetve a Polgármester döntését.

(3) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumokat a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésére vonatkozó szabályok szerint, az ott meghatározott határidőig kell őrizni.

5. Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedések

12. § A Polgármester – a feladatkör szerint illetékes szervezeti egységek útján – gondoskodik az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településrendezési eszköz elfogadást követő 15 napon belüli közzétételéről, a <http://hivatal.szentgotthard.hu/hirdetmenyek/telepulesrendezes-telepulesfejlesztas.html> honlapon. A honlapon történő közzététel nem mentesít a Korm. rendelet 43. és 43/B. §-a szerinti egyéb közzétételi szabályok teljesítése alól.

13. § Az elfogadott koncepcióról, stratégiáról és ezek módosításáról szóló, a Korm. rendelet 30. § (13) bekezdésben foglaltak szerinti tájékoztatásról a polgármester a főépítész útján gondoskodik.

7. Záró rendelkezések

14. § (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Ezen rendelet rendelkezéseit a rendelet hatálya lépését követően induló és a folyamatban levő egyeztetési eljárásokban is alkalmazni kell.

(3) Jelen rendelet hatálybalépésétől kezdődően a Szentgotthárd Város Önkormányzat 18/2013. számú Képviselő-testületi határozattal elfogadott partnerségi egyeztetési szabályzatot nem lehet alkalmazni.

Indokolás

1. – 2. § Azokat a településrendezéssel összefüggő eszközöket tartalmazza amelyekre a partnerségi eljárás vonatkozhat.

3. § A partnerek meghatározását tartalmazza akik ennek megfelelően szentgotthárdi magánszemélyek, civil szervezetek, gazdasági társaságok e rendelet erejénél fogva, egyéb szervezetek a környezetvédelemmel összefüggésben akkor, ha a megfelelő határidőn belül bejelentkeznek.

4. – 6. § A partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit határozza meg ami jelenti az internet felhasználását, a hagyományos, írásos formát és a szóbeli formát egyaránt melyek egymás mellett, egyszerre alkalmazandók.

7. § (1) A hirdetmények kötelező tartalmi elemeit szabályozza.

8. – 9. § A lakossági fórum összehívására és lebonyolítására vonatkozó szabályt tartalmazza.

10. – 11. § A beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásával vagy el nem fogadásával kapcsolatosan fogalmaz meg előírásokat.

12. – 13. § Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedéseket foglalja rendeletbe.

14. § Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz. E szerint az eddigi partnerségi szabályozás is csak a rendelet hatályba lépéséig alkalmazható, azt követően a folyamatban lévő ügyekben is csak a Rendelet előírásait kell tekinteni.