

## Közterületek használatáról szóló rendelet módosítása

### ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2016. október 26-i ülésére

Tárgy: A Közterületek használatáról szóló rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

A közismertebb nevén filmtörvény, (a Mozgóképről szóló 2004. évi II. tv.) 2016.10.01-től hatályba lépett módosítása végett szükséges a közterületek használatáról szóló rendeletünk felülvizsgálata.

A törvényi szabályozás ide vonatkozó IV. fejezete alább olvasható-

#### **A KÖZTERÜLETEK ÉS AZ ÁLLAM TULAJDONÁBAN ÁLLÓ EGYÉB INGATLANOK FILMFORGATÁSI CÉLÚ HASZNÁLATA**

**34. § (1)** A települési önkormányzat tulajdonában álló közterület, valamint a nemzeti vagyronról szóló törvény (a továbbiakban: Nvt.) szerinti tulajdonosi joggyakorló tulajdonosi joggyakorlása alatt álló ingatlan - a kiemelt nemzeti emlékhely kivételével - filmalkotás forgatása céljából történő igénybevételére e fejezetet kell alkalmazni. E fejezet alkalmazásában

*a) filmalkotásnak minősül a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló törvény hatálya alá tartozó reklámfilm is,*

*b) filmforgatási célú közterület-használatnak minősül a közterület használata akkor is, ha az csak a filmforgatáshoz kapcsolódó technikai jellegű tevékenységhez, illetve a stáb parkolásához, a kiürítéshez, a forgalomtechnikai biztonság biztosításához szükséges.*

**(2)** *Kérelmet filmelőállító vagy filmgyártó vállalkozás (a továbbiakban együtt: kérelmező) nyújthat be.*

**(3)** *A települési önkormányzat a közterületek filmforgatási célú használatát legfeljebb a 3. mellékletnek megfelelő mértékben meghatározott díj ellenében biztosíthatja. A naptári napon legfeljebb hat órával átnyúló éjszakai forgatások esetében a töredéknapra a 3. mellékletben meghatározott összegeket kell alkalmazni. A közterület használatáért megállapított díj a tulajdonosi joggyakorlót illeti meg. A 3. melléklet szerinti legmagasabb díjak évente a tárgyévet megelőző második évre közzétett éves fogyasztói árindekerek szorzatával növelt mértékben emelkednek. A 3. melléklet e bekezdés szerinti módosított díjtételeit az MNF és a saját honlappal rendelkező települési önkormányzat az adott év elején honlapján közzéteszi.*

**(4)** *A közterület filmforgatási célú használata csak az elkerülhetetlenül szükséges mértékben korlátozhatja a közterülettel határos magántulajdonú ingatlanok használatát, és a korlátozás nem jelenthet aránytalan terhet a tulajdonos számára.*

**(5)** *A települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza. Ennek keretében meghatározza a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételeket is, különösen azt, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot. A települési önkormányzat képviselő-testülete a*

**rendeletben mentességet vagy kedvezményt állapíthat meg a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat díjával összefüggésben. A saját honlappal rendelkező települési önkormányzat a közterület-használatához kapcsolódó feltételeket a honlapján közlésezi.**

**(6)** Az (5) bekezdés alapján nyújtott mentesség vagy kedvezmény csekély összegű támogatásnak minősül, amelyet kizárólag az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 87. és 88. cikkelyének a csekély összegű (de minimis) támogatásokra való alkalmazásáról szóló 2006. december 15-i 1998/2006/EK bizottsági rendelet (HL L 379/5. 2006.12.28.) szabályai alapján lehet nyújtani. Azonos támogatható költségek tekintetében a csekély összegű (de minimis) támogatás nem kumulálható állami támogatással, ha az ilyen jellegű kumuláció olyan támogatási intenzitást eredményezne, amely túllépi a Bizottság 800/2008/EK általános csoportmentességi rendeletében vagy az Európai Bizottság által elfogadott határozatban az egyes esetek meghatározott körülményeire vonatkozóan rögzített támogatási intenzitást.

**35. § (1)** Az MNF a közterület-használatról hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel. A hatósági szerződés a települési képviselő-testület jóváhagyásával válik érvényessé. A filmforgatáshoz kapcsolódó, jogszabály alapján hatósági engedélyhez, illetve hatósági bejelentéshez kötött tevékenységek a (3) és (4) bekezdésben foglaltak kivételével - a jogszabályban a kérelem, illetve bejelentés tartalmaként előírt adatok megadásával és mellékletei benyújtásával - bejelentés alapján gyakorolhatók. Az MNF a bejelentés tartalma vagy hatósági ellenőrzés alapján megállapított jogellenesség esetén a bejelentéssel érintett tevékenységet, magatartást, illetve helyzet fenntartását megtilthatja.

**(5)** Az e fejezet szerinti eljárások során a kérelmező, az MNF, a rendőrség, a települési önkormányzat, a tulajdonosi joggyakorló, a filmforgatással érintett hatóságok, szakhatóságok, továbbá az egyéb érintett intézmények elektronikus úton tartanak kapcsolatot egymással.

**(6)** A közterület-használatról szóló, a települési önkormányzat által jóváhagyott hatósági szerződést olyan időben kell megkötöni, hogy a filmforgatás a kérelemben tervezett időpontban megkezdhető legyen. A közterület-használat engedélyezésére és a hatósági bejelentések, kérelmek benyújtására vonatkozó részletes eljárási szabályokat e törvény végrehajtására kiadott kormányrendelet állapítja meg. Ha a közterület-használat engedélyezésében közreműködő hatóság, települési önkormányzat, illetve egyéb szerv vagy intézmény az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben rá vonatkozóan meghatározott határidőn belül nem nyilatkozik, hozzájárulását az ott szabályozott tartalommal és feltételek szerint megadottnak kell tekinteni.

A törvény 34.§ (3) bekezdése hivatkozik a törvény mellékletére mely meghatározza a legmagasabb díjakat amelyeket filmforgatáskor az önkormányzatnak kérnie lehet. A rendelkezés így szól Szentgotthárdot érintően:

### 3. számú melléklet a 2004. évi II. törvényhez

A települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjai a használat célja szerint

	A	B	C	D	E	F
	Közterületbesorolás	forgatási terület	technikai terület	stáb-parkolási terület	kiürítési terület	forgalom-technikai biztonsági terület
1		Ft/m2/nap	Ft/m2/nap	Ft/m2/nap	Ft/m2/nap	Ft/m2/nap
5	a város, a megyei jogú város,	521	208	208	208	20

	a járásszékhely város, a község díszburkolatos vagy turisztikailag kiemelt központi területei	töredéknapi esetén 261	töredéknapi esetén 104	töredéknapi esetén 104	töredéknapi esetén 104	töredéknapi esetén 10
6	a város, a megyei jogú város, a járásszékhely város, a község nem díszburkolatos vagy nem turisztikailag kiemelt központi területei	208	156	104	104	10
	töredéknapi esetén 104	töredéknapi esetén 78	töredéknapi esetén 52	töredéknapi esetén 52	töredéknapi esetén 5	

A melléklet alkalmazásában:

a) forgalomtechnika biztonsági terület: A filmforgatás által nem használt, de a filmforgatás érdekében a gyalogos és a járműközlekedés elől elzárt terület. A biztonsági terület nagyságának a forgatási terület nagyságával arányos mértékben kell állnia. Az arányosság mértéke a közútkezelője által elfogadott forgalomtechnikai terv alapján kerül meghatározásra.

b) forgatási terület: A filmforgatás során a felvételi képműködésben szereplő színészek, egyéb közreműködők, díszletelemek, berendezési tárgyak, kellékek, járművek által elfoglalt terület.

c) kiürítési terület: A b), d) és e) pont szerinti kategóriákba tartozó területeken, a filmforgatási napot megelőző napon, kifejezetten a filmforgatási, technikai, illetve a parkolási terület kiürítésének szándékával igénybe vett terület, amennyiben a területen a d) pont szerinti tevékenységen kívül más nem történik.

d) stábparkolási terület: A b) és e) pont szerinti kategóriákba nem tartozó, a forgatás és technikai kiszolgálás helyszínétől területileg elválasztható háttérkiszolgáló egységek és járművek által elfoglalt terület.

e) technikai terület: A filmforgatási helyszín közvetlen környezetében felvonuló, a filmforgatás technikai megvalósulását elősegítő eszközök (különösen kamerák, világító és hangrögzítő berendezések), az azt kezelő stáb, műszaki személyzet, a filmforgatást közvetlenül kiszolgáló egyéb egységek és járművek által elfoglalt terület.

A törvény végrehajtására vonatkozó kormányrendelet: 302/2016. (X. 13.) Korm. rendelet, a közterületek és az állami tulajdonban álló ingatlanok filmforgatási célú használatának részletes szabályairól.

Tehát a közterület használatáról szóló rendeletünkben jelenleg alkalmazott filmforgatásra vonatkozó összegeket törölni kell, s helyette a mozgóképről szóló törvény 3. melléklete szerint kell a díjat megállapítani (melyek most a törvényben megállapított mértéke magasabb mint a jelenlegi helyi rendeletünkben írt összeg.)

Továbbá dönteni kell/lehet arról, hogy:

**„a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére”** milyen külön feltételeket határozzunk meg, különösen azt, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles az Önkormányzat újra biztosítani a közterület-használatot.

Erre a Javaslat tartalmaz rendelkezést.

A testület mentességet, vagy kedvezményt állapíthat meg (NEM KÖTELEZŐ) **„a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat díjával összefüggésben.”**

A mellékletben javasolt rendeletmódosítás erre nem tartalmaz rendelkezést.

Mivel a jogalkotásról szóló törvény a jogszabály előkészítője számára előírja egy előzetes hatásvizsgálat elkészítését és arról – önkormányzati rendelet esetében – a képviselő-testület tájékoztatását, ezért itt ezekről rendelkezni kell.

A tervezett rendeletmódosítás **társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:**

**Társadalmi:** A Mozdóképről szóló törvény kötelező jelleggel előírta valamennyi önkormányzat számára a rendeletalkotási kötelezettséget 2004-ben, s most a 2016.10.01-től hatályba lépett módosítás végett további szabályozás szükséges, melynek azonban a helyi társadalom szintjén kihatása nem releváns.

**Gazdasági, költségvetési:**

A közterülethasználati díj törvény általi mértékének alkalmazása a költségvetés számára bevételt jelent.

**Környezeti és egészségi következménye:** nincs.

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** A Mozdóképről szóló törvény, ill. annak végrehajtásáról szóló kormányrendelet adminisztrációs többletfeladatot a szokásos teendőkön túlmenően.

**A jogalkotás elmaradásának esetén:** A törvény kötelezően írja elő a helyi rendeletben történő alkalmazást.

Javaslom, hogy a T. Képviselő-testület a rendelettervezete fogadja el.

Szentgotthárd 2016. október 18.

Dr. Dancsics Zsolt  
Jegyző

1.számú melléklet

**Szentgotthárd Város Önkormányzata Képviselőtestületének ... /... (...) önkormányzati rendelete**

**A közterületek használatáról, rendjéről, illetve a közterületek bontásáról és helyreállításáról, valamint a különböző reklámhordozók elhelyezéséről szóló 11/1999. (IV. 1.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Helyi Önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv.42. § (1) bekezdésben, a Mozgóképről szóló 2004. évi II. tv. 34.§-ában és az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, és a **Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42.§ (1) bekezdésében** és a Mozgóképről szóló 2004. évi II. Tv. 34.§-ában foglalt felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

**1.§ Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselőtestülete A közterületek használatáról, rendjéről, illetve a közterületek bontásáról és helyreállításáról, valamint a különböző reklámhordozók elhelyezéséről szóló 11/1999. (IV. 1.) önkormányzati rendelet (továbbiakban Rendelet) 2.§ (9) bekezdése a következők szerint módosul:**

„2.§ (9) A Mozgóképről szóló 2004. évi II. Tv. (továbbiakban Filmtörvény) szerinti filmforgatás esetén a közterület használatára a Törvény szerinti eljárást kell alkalmazni *azzal, hogy a filmforgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetén az igényelt közterületet 30 napon belül ismételten biztosítani kell.*”

**2.§ A Rendelet 2. melléklet 1.Tábla 20. pontja hatályát veszti.**

**3.§ A jelen rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.**

Huszár Gábor  
Polgármester

Dr. Dancsecs Zsolt  
Jegyző

Kihirdetve:

**Indokolás:**

Az 1.§-hoz:

Mozgóképről szóló 2004. évi II. tv. előírja azokat a területeket, amelyekben helyi rendeletben lehetséges a szabályozás. Ezt tartalmazza a Javaslat.

A 2.§-hoz:

A közterület-foglalási díjakat eddig önkormányzati rendelet szabályozhatta – a továbbiakban erre nincs lehetőség mivel azt törvény határozza meg.

A 3.§ -hoz:

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.