

Tárgy: Az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló rendelet.

ELŐTERJESZTÉS

***a Képviselő-testület
2016. december 14-i ülésére***

Tisztelt Képviselő-testület!

Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az október 26-i ülésén tárgyalta az Üzletek éjszakai zárva tartása című napirendet. Ennek eredményeként a 242/2016. számú Képviselő-testületi határozatában kimondta, hogy elviekben egyetért az üzletek éjszakai nyitva tartását korlátozó önkormányzati rendelet megalkotásával az előterjesztésben írtak szerint azzal, hogy a kérdésről ki kell kérni előzetesen az Ifjúsági Tanács, az Idősügyi Tanács illetve esetlegesen egyéb civil szervezetek véleményét is.

Szeretnénk előre bocsátani, hogy nem Szentgotthárd lesz az első és nem is az egyetlen, ahol az éjszakai nyitva tartást korlátozzák – amennyiben a rendelet elfogadása mellett dönt a T. Testület. Budapest több kerülete, nagyvárosok, vagy a közelünkben Kőszeg már vezetett be hasonló korlátozást.

November folyamán az Ifjúsági Tanács meg is tárgyalta a kezdeményezést, véleményük részletesen a 2. számú mellékletben olvasható. Lényege, hogy nem támogatják a rendelet megalkotását, de ha a Képviselő-testület mégis ragaszkodik hozzá, minél későbbi kötelező zárórát javasolnak meghatározni. A Tanács egyik felvetése, hogy a fiatalok egy részének a szórakozás a pihenés és a rendelet elfogadása az ő jogait korlátozza. Összességében erre és az ezekhez hasonló érvekre annyiban érdemes reagálni, hogy a szórakozás jogát ez a rendelet nem fogja ellehetetleníteni legfeljebb arra ösztönöz, hogy a mostanában kialakított szórakozási szokásokon kell egy kicsit változtatni és csak korábbra kell előrehozni annak kezdsét.

Az Idősügyi Tanács október 25-én tartotta legutóbbi ülését, tehát az októberi képviselő-testületi ülést megelőző napon, így a kérdésről még érdemben és hivatalosan nem tudott tárgyalni.

Másokat nem kerestünk meg véleményezésre. Az éjszaka nyitva tartó vendéglátó helyek környezetében élők véleményét pedig az októberi előterjesztés kapcsán ismertettük a Testülettel.

Mindezek alapján a decemberi ülésre elkészítettünk egy rendelettervezetet, melybe konkrét szabályokat, időpontokat és kivételeket fogalmaztunk bele azzal, hogy természetesen ezt a Képviselő-testület – a központi jogszabályi keretek között – szabadon formálhatja, felülírhatja. Igyekeztünk viszonylag szigorú, de egyszerű szabályokból álló tervezetet terjeszteni a Tisztelt Képviselő-testület elé. Miközben a nyitva tartást korlátozzuk, hagyunk lehetőséget arra is, hogy a városi rendezvények időszakában illetve néhány kiemelt ünnep

idején legyen lehetőség egy egyszerű bejelentéssel hosszabb nyitva tartásra is. Annak azonban elejét szeretnénk venni, hogy akár reggel hatig is zenés rendezvények tegyék lehetetlenné szentgotthárdi emberek éjszakai pihenését.

Mivel a jogalkotásról szóló törvény megköveteli valamennyi jogszabálytervezet esetén egy előzetes hatásvizsgálat elkészítését, és önkormányzati rendelet esetén arról a Képviselő-testület tájékoztatását, ezért itt kell szólnom arról, hogy a tervezett új rendeletnek

társadalmi hatása, hogy a vendéglátóhelyek éjszakai nyitvatartásának korlátozásával a lakosság egészséges életkörülményeinek, pihenéshez, éjszakai nyugalomhoz való jogát biztosítja, ugyanakkor e célból a kereskedők vállalkozási szabadságát korlátozza. További következménye, hogy a jövőben nem köti le egész éjjel a rendőrség személyi állományát az egyes szórakozóhelyek környékén a rendfenntartás biztosítása.

Gazdasági, költségvetési hatása, hogy valamelyest akár csökkenhet a helyi adóbevétel.

A rendeletben foglaltak végrehajtásának **környezetre gyakorolt hatása** az éjszakai zajszennyezés jelentős csökkenése, illetve várható a vendéglátóhelyek vendégei által okozott szennyezések, károk csökkenése.

Mindenképpen van **egészségügyi következménye**, hogy biztosítja a vendéglátóhelyek környékén lakók éjjeli pihenési feltételeit.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása az egyes kivételekként meghatározott időszakok, rendezvények kapcsán érkező bejelentések kapcsán van.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, hogy Szentgotthárdon az utóbbi időben ismét komoly probléma egyes területeken az éjszaka nyitva tartó egységek miatti zaj.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jegyző mint kereskedelmi hatóság a kereskedelmi törvényben és a vonatkozó kormányrendeletben meghatározott szankciókkal léphet fel azok ellen a vendéglátóhelyek ellen, amelyek az általuk vagy az érkező/távozó vendégeik által kibocsátott zajjal sorozatosan zavarják a környező lakosságot.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a mellékelt rendelettervezet megtárgyalására!

Szentgotthárd, 2016. december 7.

Dr. Danócs Zsolt
jegyző

**Szentgotthárd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../... (... . . .) önkormányzati rendelete
az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről**

Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

- 1. §** (1) A rendelet hatálya a (2) bekezdésben meghatározott kivételekkel a Szentgotthárd város közigazgatási területén működő, vendéglátást folytató üzletre (a továbbiakban: vendéglátóhely), valamint az ezen kívül megrendezett zenés, táncos rendezvények italszolgáltatására terjed ki.
- (2) A rendelet hatálya nem terjed ki az alábbi vendéglátóhelyekre:
- a) a szálláshely-szolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételeiről és a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjéről szóló 239/2009. (X. 20.) Korm. rendelet szerinti szálloda típusú szálláshelyen működő vendéglátóhelyre,
 - b) az üzemanyagtöltő állomáson működő vendéglátóhelyre,
 - c) a Színházban és a sportlétesítményben üzemeltetett vendéglátóhelyre a kulturális és sportrendezvények ideje alatt,
 - d) lakodalom, esküvő helyszínére a lakodalom, esküvő időtartama alatt és
 - e) az önkormányzat, az önkormányzat intézménye vagy a Pannon Kapu Kulturális Egyesület szervezésében megtartott rendezvény helyszínére a rendezvény ideje alatt.
- 2. §** A vendéglátóhely – a 3. § (1) bekezdésében foglaltak kivételével – 6.00 órától 24.00 óráig tarthat nyitva.
- 3. §** (1) A vendéglátóhely az üzemeltető írásbeli bejelentésére a 2. §-ban foglaltaknál hosszabb ideig tarthat nyitva (a továbbiakban: eltérő nyitva tartás) az alább felsorolt valamennyi rendezvény, időszak vagy ünnep egy napján:
- a) farsangi időszakban,
 - b) március 7-8.,
 - c) húsvét vasárnap vagy húsvéthétfőn,
 - d) április 30- május 1.,
 - e) május 4-5. (Gotthárd napja),
 - f) Szerelmesek Fesztiválja,
 - g) Szentgotthárdi Történelmi Napok,
 - h) augusztus 19-20. és
 - i) december 31.
- (2) Az eltérő nyitva tartásra vonatkozó bejelentést az üzemeltető legkésőbb a rendezvény időpontját megelőző nyolcadik napon benyújtja a jegyzőnek.
- (3) A bejelentés tartalmazza:

- a) az üzemeltető nevét, székhelyének címét,
 - b) a vendéglátóhely elnevezését, címét,
 - c) a nyitvatartás meghosszabbításának naptári napját, idejét (év, hónap, nap, óra, perc formátumban meghatározva),
 - d) a rendezvény jellegét, megnevezését
- (4) A bejelentésről a jegyző tájékoztatja a rendőrséget.

4. § (1) Az eltérő nyitvatartást a jegyző megtilthatja

- a) ha a vendéglátóhellyel szemben egy éven belül legalább kétszer írásban bejelentést tettek, és a jegyző által végzett hatósági ellenőrzés során a panasz megalapozottnak tekinthető, vagy
- b) hivatalból kezdeményezett helyszíni ellenőrzésen tapasztaltak alapján, vagy
- c) annak, akinek rendezvényén a közrendet, köznyugalmat megzavaró esemény történt, és az esemény kiváltó okaként az üzemeltetőnek felróható magatartás – melyet akár rendőrségi jegyzőkönyv, akár egyéb, a hatóság által az ügy érdemére vonatkozó döntés is alátámasztott – megállapításra került.

5. § A rendelet 2. §-ába foglaltak a közösségi együttélés alapvető szabályai, megszegésük százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható. Egy éven belüli ismételt megszegésük esetén a jegyző a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 9. § (4) bekezdése szerinti szankciókat alkalmazhatja.

6. § (1) Ez a rendelet 2017. január 1-jén lép hatályba, rendelkezéseit a már működő vendéglátóhelyekre is alkalmazni kell.

(2) Amennyiben a már működő vendéglátóhely a rendelet hatálybalépésekor a bejelentése szerint 24.00 óránál későbbi időpontig tart nyitva, úgy a jegyző az általa vezetett nyilvántartásban ezt 24.00 órára módosítja, egyidejűleg erről értesíti a vendéglátóhely üzemeltetőjét és a rendőrséget.

Huszár Gábor
polgármester

Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző

Ezt a rendeletet Szentgotthárd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a-i ülésén fogadta el.

Kihirdetve:

.....

Dr. Dancsecs Zsolt
jegyző

Indokolás:

- 1. §-hoz:** Meghatározza, hogy a rendelet hatálya a vendéglátóhelyekre és a zenés, táncos rendezvények italszolgáltatására terjed ki, majd meghatározza a kivételeket.
- 2. §-hoz:** Főszabályként meghatározza, hogy a vendéglátóhelyek csak 6.00 órától 24.00 óráig tarthatnak nyitva.
- 3. §-hoz:** Bizonyos, a 3. § (1) bekezdésében meghatározott ünnepeken, rendezvényeken, időszakban előzetes bejelentés alapján egy napon hosszabban is nyitva tarthat a vendéglátóhely. Meghatározza a bejelentés határidejét, tartalmi feltételeit, és hogy a jegyzőnek a rendőrséget is tájékoztatni kell a bejelentésről.
- 4. §-hoz:** Meghatározza azokat az eseteket, amikor a jegyző megtilthatja az eltérő nyitvatartást, azaz a rendeletben maximalizált nyitvatartási idő túllépését.
- 5. §-hoz:** A közösségi együttélés alapvető szabályának minősíti a kötelező éjszakai zárvatartási időszakot, megsértése esetére meghatározza az alkalmazható szankciókat.
- 6. §-hoz:** Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz, meghatározva, hogy a rendelet szabályai a már működő vendéglátóhelyekre is vonatkoznak. A már működő, érintett vendéglátóhelyek (tehát amelyek 24.00 óránál tovább tartanak nyitva) üzemeltetőinek nem kell bejelenteniük az új nyitvatartási időt, hanem azt a jegyző hivatalból módosítja a nyilvántartásban a maximális 24.00 órára, és erről tájékoztatja mind az üzemeltetőt, mind a rendőrséget.



Szentgotthárdi Ifjúsági Tanács

Tisztelt Jegyző Úr!

Szentgotthárd Város Ifjúsági Tanácsa köszönettel fogadta megkeresését. Örömmel vettük, hogy lehetőségünk nyílt arra, hogy véleményezzünk egy, a fiatalokat is érintő önkormányzati rendelet-tervezetet.

Szentgotthárd Város Ifjúsági Tanácsa a 2016. november 14-i ülésén tárgyalta meg: „*A szentgotthárdi üzletek éjszakai zárva tartását*” szabályozó önkormányzati rendelet-tervezetet. Az Ifjúsági Tanács egybehangzó véleménye szerint megfelelő a korábbi rendelet, ami alapján: *éjszaka is nyitva lévő vendéglátó egységet meg lehet nyitni azzal, hogy az üzemeltető ezt a tényt, bejelenti a helyi kereskedelmi hatóságnál és elkezd a működést.* A korábbi rendelet hatályban tartása mellett a legfontosabb érv az volt, hogy a fiatalok kevés szórakozási lehetősége közül hétvégén még mindig a helyi vendéglátó ipari egységek az egyik legkedveltebb szórakozási lehetőségek. Azzal, hogy a vendéglátó üzleteknek korábban kellene zárniuk, még az alapvető probléma, a nagy zaj nem szűnik meg, csak máshol szülné újabb problémákat (pl. közterek, játszóterek, lakóházak). A másik érv az volt, hogy az utóbbi években 6-7 vendéglátó ipari egység zárta be kapuit, félő lenne, hogy a szigorúbb nyitva tartás miatt további üzletek jutnának hasonló sorsra, s így a fiatalok szórakozási lehetőségei tovább csökkennének. Annak érdekében, hogy a városlakók pihenéshez való joga ne sérüljön és, hogy a szomszédos lakókat az éjszakai élet minél inkább ne zavarja, az Ifjúsági Tanács meglátása szerint a vendéglátósok figyelmét fel kell hívni a rend megtartására, illetve, fel kell szólítani az üzemeltetőket, hogy lehetőségeikhez mérten igyekezzenek csökkenteni a zajszintet akár hangszigetelés révén.

A Jegyző Úr által feltett kérdésekről az Ifjúsági Tanács a következő véleményt alakította ki:

- Egyetértenek-e azzal, hogy legyen Szentgotthárdon az üzletek éjszakai zárva tartását elrendelő önkormányzati rendelet?

Az Ifjúsági Tanács nem támogatja, hogy önkormányzati rendeletben korlátozzák az üzletek éjszakai nyitvatartását. A legfőbb ok, hogy ezek a helyek a fiatalok legfontosabb szórakozási helyei, a szigorúbb zárva tartás az alapvető problémát nem oldaná meg, csak más helyen jelennének meg ezek a „hangos emberek”, valamint a vendéglátókra számára is negatív hatással lenne ez a korlátozás, félő lenne, hogy újabb helyeknek kellene végleg bezárni kapuikat.

- Mi a véleményük arról, hogy ha elrendelik az éjszakai zárva tartást, akkor az este 22 órát követően hány órától történjen?

Amennyiben a Képviselő-Testület mégis ragaszkodik az éjszakai zárva tartáshoz, akkor az Ifjúsági Tanács határozottan kéri, hogy legyen engedékeny ebben a kérdésben, és egy hajnali 2-3 órakor történő zárást határozzon meg.

- Mi a javaslatuk: ha elrendelik a zárva tartást, milyen alkalmak legyenek kivételek az éjszakai zárva tartás alól?

Az Ifjúsági Tanács a fiatalok szórakozási lehetőségeinek biztosítása érdekében határozottan kéri, hogy ebben az esetben a városi rendezvények, ünnepnapok és iskolai szünetek legyenek kivételek.

Zárszóként pedig az ülésen elhangzott érdekes gondolattal zárnám soraimat: „*Mi van akkor, ha nekem pont az a pihenés, hogy szórakozom az ilyen helyeken*”, tehát kérem, hogy a Képviselő- Testület a döntése meghozatalakor a szórakozni vágyók érdekeit is tartsa szem előtt.

Szentgotthárd, 2016. november 16.

Tisztelettel:

**dr. Sütő Ferenc
Ifjúsági Tanács Elnöke**